

# УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА

## ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

### Р І Ш Е Н Н Я

### ПРОЕКТ

від \_\_\_\_\_ 2017. №

м. Ужгород

#### **Про Програму сприяння виконанню рішень судів та інших виконавчих документів на 2018 – 2022 роки**

Відповідно до статті 144 Конституції України, підпункту 1 пункту «а» частини 1 статті 27, пункту 1 частини 2 статті 52, статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» від 05.06.2012 року № 4901, з метою забезпечення належного виконання зобов'язань покладених на органи місцевого самоврядування, які виникли на підставі судових рішень та виконавчих документів, виконком міської ради **ВИРІШИВ:**

1. Погодити Програму сприяння виконанню рішень судів та інших виконавчих документів на 2018 – 2022 роки з подальшим внесенням на розгляд сесії міської ради (додається).
2. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови Фартушка І.І.

**Міський голова**

**Б. Андріїв**

Програма  
сприяння виконанню рішень судів та інших виконавчих документів  
на 2018 – 2022 роки

1. Паспорт Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Виконавчий комітет Ужгородської міської ради
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми	-----
3.	Розробники Програми	Виконавчий комітет Ужгородської міської ради
4.	Співрозробники Програми	-----
5.	Відповідальні виконавці Програми	Виконавчий комітет Ужгородської міської ради, управління правового забезпечення, управління капітального будівництва, управління освіти, управління праці та соціального захисту населення, відділ охорони здоров'я, управління у справах культури, спорту, сім'ї та молоді, департамент фінансів та бюджетної політики, Ужгородська міська рада, Департамент міського господарства
6.	Головний розпорядник бюджетних коштів	Виконавчий комітет Ужгородської міської ради
7.	Учасники Програми	Виконавчий комітет, Ужгородська міська рада, Департамент міського господарства, відповідні структурні підрозділи Ужгородської міської ради
8.	Термін реалізації Програми	2018 – 2022 роки
8.1.	Етапи виконання Програми	I – 2018 – 2020 рр.; II – 2021 – 2022 рр.
9.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Міський бюджет
10.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми	*

## 1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Виконання рішення суду є невід'ємною частиною права на справедливий суд. Відповідно до статті 129<sup>1</sup> Конституції України судові рішення є обов'язковими до виконання на всій території України. Держава забезпечує виконання судового рішення у визначеному законом порядку.

Проблемою виконання рішень судів та інших виконавчих документів є неможливість забезпечення ефективних засобів правового захисту права на виконання рішень у розумний строк. Це обґрунтовується тим, що вагома частина судових рішень не виконується взагалі або виконується несвоєчасно, у тому числі й рішення про стягнення коштів, боржником за якими є державний орган або державна установа, підприємство, організація. Така ситуація породжує виникнення нових спорів.

З усього вищенаведено випливає, що проблема виконання рішень судів та інших виконавчих документів відноситься до найважливіших.

Шляхом розв'язання проблеми виконання рішень судів та інших виконавчих документів стало прийняття Закону України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» від 05.06.2012 року № 4901, який встановлює гарантії держави щодо виконання судових рішень та виконавчих документів, визначених Законом України "Про виконавче провадження", та особливості їх виконання.

Прийнятий Закон встановив нову процедуру виконання рішень судів, боржниками за якими є державні органи, підприємства, установи та організації, а також юридичні особи, примусова реалізація майна яких забороняється відповідно до законодавства.

Проте, по-перше, згідно з процедурою, запровадженою Законом, максимальний строк для звернення стягувача до відповідного державного органу із заявою про виконання судового рішення відповідної категорії, становить один рік з наступного дня після набрання рішенням законної сили (дня коли воно стало таким, що підлягає виконанню). Таким чином, певна кількість рішень залишиться невиконаною, а особи, на чю користь вони постановлені, залишаться потенційними заявниками до Європейського суду зі скаргами на порушення їхнього права на виконання рішення протягом розумного строку. Згідно зі статтею 1 Закону України «Про виконавче провадження» (далі – Закон), виконавче провадження як завершальна стадія судового провадження та примусове виконання рішень інших органів (посадових осіб) - це сукупність дій органів і посадових осіб, визначених Законом, що спрямовані на примусове виконання рішень судів та інших органів (посадових осіб), які провадяться на підставах, у межах повноважень та у спосіб, визначених цим Законом, іншими нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до цього Закону та інших законів, а також рішеннями, що відповідно до цього Закону підлягають примусовому виконанню.

По-друге, положеннями Закону зобов'язано державного виконавця, у разі неможливості виконати рішення про стягнення коштів з державного підприємства або юридичної особи, зокрема, спричиненої діями мораторіїв,

передати необхідні документи до Державної казначейської служби України. Остання протягом трьох місяців має перерахувати кошти за рішенням суду, в іншому випадку стягувачу буде виплачуватись компенсація в розмірі трьох відсотків річних від несплаченої суми за рахунок коштів Державного бюджету України.

Якщо рішення суду, за якими, боржник зобов'язаний особисто вчинити певні дії, ним не виконано, і виконання може бути проведено без участі боржника, державний виконавець організує виконання відповідно до повноважень, наданих йому законом. При цьому виникає необхідність залучати до проведення чи організації виконавчих дій суб'єктів господарювання.

Зокрема, статтею 41 Закону визначено, що витрати органів державної виконавчої служби, пов'язані з організацією та проведенням виконавчих дій щодо забезпечення примусового виконання рішень, є витратами виконавчого провадження, які здійснюються за рахунок коштів державного бюджету та коштів виконавчого провадження, які використовуються у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Кошти виконавчого провадження складаються з:

- коштів виконавчого збору, стягнутого з боржника;
- авансового внеску стягувача на організацію та проведення виконавчих дій;
- стягнутих з боржника витрат, пов'язаних з організацією та проведенням виконавчих дій;
- інших надходжень, що не суперечать законодавству.

Основним засобом розв'язання поставленої проблеми виступає норма ч. 2 ст. 4 Закону України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» від 05.06.2012 року № 4901, відповідно до якої у разі якщо рішення суду про стягнення коштів з державного підприємства або юридичної особи не виконано протягом шести місяців з дня винесення постанови про відкриття виконавчого провадження, його виконання здійснюється за рахунок коштів, передбачених за бюджетною Програмою для забезпечення виконання рішень суду.

Відповідно до ст. 3 вказаного Закону, виконання рішень суду про стягнення коштів, боржником за якими є державний орган, здійснюється Державною казначейською службою України в межах відповідних бюджетних призначень шляхом списання коштів з рахунків такого державного органу, а в разі відсутності у зазначеного державного органу відповідних призначень – за рахунок коштів, передбачених за бюджетною Програмою для забезпечення виконання рішень суду.

Дане положення конкретизовано в п. 3 Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, затвердженого постановою Кабміну України від 03.08.2011 року № 845, згідно якого рішення про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників виконуються на підставі виконавчих документів виключно органами Казначейства у порядку черговості надходження таких документів (про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів – з попереднім інформуванням Мінфіну, про стягнення коштів боржників – у межах відповідних бюджетних призначень, наданих бюджетних асигнувань (залишків

коштів на рахунках підприємств, установ, організацій).

Це означає, що з метою виконання рішень судів та інших виконавчих документів, керуючись Законом України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» від 05.06.2012 року № 4901, найбільш дієвим та доцільним механізмом для забезпечення вирішення проблеми виконання рішень є розроблення Програми виконання рішень судів та інших виконавчих документів на 2018-2022 роки, що призводить до необхідності фінансування за рахунок коштів міського бюджету.

Механізмом реалізації Програми сприяння виконанню рішень судів та інших виконавчих документів є фінансування витрат на виконання судових рішень, в тому числі витрат виконавчого провадження, яке здійснюється на підставі виконавчих документів.

## 2. Визначення мети Програми

Мета Програми – забезпечення належного виконання зобов'язань покладених на органи місцевого самоврядування, які виникли на підставі судових рішень та виконавчих документів.

Виконання поставленої мети поєднує комплекс взаємопов'язаних завдань і заходів, які спрямовані на розв'язання однієї з найважливіших проблем, до вирішення якої спрямовано реалізацію Програми.

Комплекс взаємопов'язаних завдань Програми зводиться до вирішення питання щодо погашення вже існуючої заборгованості за судовими рішеннями, виконавчими документами, відповідальність за виконання яких несуть органи місцевого самоврядування.

На виконання комплексу завдань визначено ряд заходів, які полягають у тому, що у разі якщо рішення суду про стягнення коштів з державного підприємства або юридичної особи не виконано протягом шести місяців з дня винесення постанови про відкриття виконавчого провадження, його виконання здійснюється за рахунок коштів, передбачених за бюджетною Програмою для забезпечення виконання рішень суду, у межах чинного законодавства.

## 3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Шляхи, методи, які кореспондуються із описаними заходами Програми, а також засоби розв'язання проблеми знайдені в Законі України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» від 05.06.2012 року № 4901, який встановлює гарантії держави щодо виконання судових рішень та виконавчих документів, визначених Законом України "Про виконавче провадження" та особливості їх виконання.

Основним засобом розв'язання поставленої проблеми виступає норма ч. 2 ст. 4 Закону України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» від 05.06.2012 року № 4901, відповідно до якої у разі якщо рішення суду про стягнення коштів з державного підприємства або юридичної особи не виконано

протягом шести місяців з дня винесення постанови про відкриття виконавчого провадження, його виконання здійснюється за рахунок коштів, передбачених за бюджетною Програмою для забезпечення виконання рішень суду.

Строком виконання Програми виконання рішень судів та інших виконавчих документів є 2018 – 2022 роки.

Ресурсне забезпечення Програми виконання рішень судів та інших виконавчих документів на 2018 – 2022 роки здійснюватиметься згідно із чинним законодавством України за рахунок коштів міського бюджету в межах наявного фінансового ресурсу (додаток 1 до Програми).

#### 4. Перелік завдань Програми та результативні показники

Комплекс взаємопов'язаних завдань Програми зводиться до вирішення питання щодо погашення вже існуючої заборгованості за судовими рішеннями, виконавчими документами, відповідальність за виконання яких несуть органи місцевого самоврядування.

Виконання завдань Програми надасть можливість:

- зменшити негативні наслідки невиконання судових рішень;
- забезпечити самостійне виконання рішень судів та інших виконавчих документів;
- завершити стадію судового провадження, спрямовану на примусове виконання рішень судів, боржником в яких виступають органи місцевого самоврядування.

#### 5. Напрямки діяльності та заходи Програми

На виконання комплексу завдань визначено ряд заходів, які полягають у тому, що у разі якщо рішення суду про стягнення коштів з державного підприємства або юридичної особи не виконано протягом шести місяців з дня винесення постанови про відкриття виконавчого провадження, його виконання здійснюється за рахунок коштів, передбачених за бюджетною Програмою для забезпечення виконання рішень суду, у межах чинного законодавства.

Напрями діяльності відповідають основним завданням та повноваженням, які покладені на управління правового забезпечення Ужгородської міської ради, як відповідального виконавця Програми, та полягають у наступному:

- сприяти своєчасному вжиттю заходів за зверненнями прокуратури, рішеннями, постановами та ухвалами суду, відповідними документами інших правоохоронних та контролюючих органів;
- участь у підготовці і здійсненні заходів по забезпеченню додержання законності, у розробці документів правового характеру, які вносяться на розгляд міської ради, виконавчого комітету та міського голови.

#### 6. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація та контроль за ходом виконання Програми покладається на управління правового забезпечення Ужгородської міської ради. Звіт про виконання Програми щопівріччя подається на засідання виконавчого комітету, а за підсумками року на сесію міської ради.

**Керуючий справами виконкому**

**О. Макара**

Додаток 1  
до Програми сприяння  
виконанню рішень судів та  
інших виконавчих документів  
на 2018 – 2022 роки

Ресурсне забезпечення Програми  
сприяння виконанню рішень судів та інших виконавчих документів  
на 2018 – 2022 роки

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Етапи виконання програми					Усього витрат на виконання програми
	I етап			II етап		
	2018 р.	2019 р.	2020 р.	2021 р.	2022 р.	
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	0, 00	0, 00	0, 00	0, 00	0, 00	0,00
державний бюджет	---	---	---	---	---	---
обласний бюджет	---	---	---	---	---	---
міський бюджет	0, 00	0, 00	0, 00	0, 00	0, 00	0,00
кошти не бюджетних джерел	---	---	---	---	---	---

тис. грн.



Додаток 2  
до Програми сприяння  
виконанню рішень судів та  
інших виконавчих документів  
на 2018 – 2022 роки

Перелік завдань Програми

Мета, завдання, ТПКВКМБ	Джерела фінансування	Етапи виконання програми															Відповідальні виконавці
		I етап									II етап						
		2018 р.			2019 р.			2020 р.			2021 р.			2022 р.			
		Обсяг видатків	у т.ч. кошти міського бюджету		Обсяг видатків	у т.ч. кошти міського бюджету		Обсяг видатків	у т.ч. кошти міського бюджету		Обсяг видатків	у т.ч. кошти міського бюджету		Обсяг видатків	у т.ч. кошти міського бюджету		
Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд				
Всього на виконання програми	Міський бюджет	0,00	0,00	–	0,00	0,00	–	0,00	0,00	–	0,00	0,00	–	0,00	0,00	–	
Завдання	Вирішення питання щодо погашення вже існуючої заборгованості за судовими рішеннями, виконавчими документами, відповідальність за виконання яких несуть органи місцевого самоврядування.																Виконавчий комітет Ужгородської міської ради, управління правового забезпечення, управління капітального будівництва, управління освіти, управління праці та соціального захисту населення, відділ охорони здоров'я, управління у справах культури, спорту, сім'ї та молоді, департамент фінансів та бюджетної політики, Ужгородська міська рада, Департамент міського господарства

Додаток 3  
до Програми сприяння  
виконанню рішень судів та  
інших виконавчих документів  
на 2018 – 2022 роки

Результативні показники виконання завдань Програми

грн.

Відповідальні виконавці, ТПКВК МБ, завдання програми, результативні показники	Код тимчасової класифікації видатків та кредитування	Етапи виконання програми														
		I етап									II етап					
		2018 р.			2019 р.			2020 р.			2021 р.			2022 р.		
		Разом	у т.ч. кошти міського бюджету		Разом	у т.ч. кошти міського бюджету		Разом	у т.ч. кошти міського бюджету		Разом	у т.ч. кошти міського бюджету		Разом	у т.ч. кошти міського бюджету	
Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд			
Всього на виконання програми	Міський бюджет	0,00	0,00	–	0,00	0,00	–	0,00	0,00	–	0,00	0,00	–	0,00	0,00	–
Мета Програми:	Забезпечення належного виконання зобов'язань покладених на органами місцевого самоврядування, які виникли на підставі судових рішень та виконавчих документів.															
ТПКВК МБ																
Відповідальний виконавець:	Виконавчий комітет Ужгородської міської ради, управління правового забезпечення, управління капітального будівництва, управління освіти, управління праці та соціального захисту населення, відділ охорони здоров'я, управління у справах культури, спорту, сім'ї та молоді, департамент фінансів та бюджетної політики, Ужгородська міська рада, Департамент міського господарства.															
Завдання:	Вирішення питання щодо погашення вже існуючої заборгованості за судовими рішеннями, виконавчими документами, відповідальність за виконання яких несуть органи місцевого самоврядування.															
Показники виконання:																
Показники витрат (вхідних ресурсів):		0,00	0,00	–	0,00	0,00	–	0,00	0,00	–	0,00	0,00	–	0,00	0,00	–
Показник продукту:		0	0	–	0	0	–	0	0	–	0	0	–	0	0	–
Показник продуктивності (ефективності):		0,00	0,00	–	0,00	0,00	–	0,00	0,00	–	0,00	0,00	–	0,00	0,00	–
Показник результативності (якості):		0%	0%	–	0%	0%	–	0%	0%	–	0%	0%	–	0%	0%	–