



# УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА



\_\_ сесія VIII скликання

## Р І Ш Е Н Н Я *ПРОЄКТ №* \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ м. Ужгород

### **Про звернення депутатів Ужгородської міської ради**

Керуючись частиною 1 статті 59 та статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

### **міська рада ВИРІШИЛА:**

1. Підтримати текст звернення депутатів Ужгородської міської ради VIII скликання до Керівника Офісу Президента України, секретаря Ради національної безпеки і оборони України, голови Закарпатської обласної державної адміністрації – начальника обласної військової адміністрації, голови Закарпатської обласної ради та голови Баранинської територіальної громади про вирішення питання зміни цільового призначення земельної ділянки, що перебуває у власності Ужгородської міської ради, під полігон твердих побутових відходів у с. Барвінок Ужгородського району та подальша діяльність комунального підприємства «Водоканал м. Ужгорода», взаємопов'язані чинники дотримання положень законодавства з питань ціноутворення та фінансово-економічний стан суб'єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення (додається).

2. Рішення направити Керівника Офісу Президента України, секретаря Ради національної безпеки і оборони України, голови Закарпатської обласної державної адміністрації – начальника обласної військової адміністрації, голови Закарпатської обласної ради та голови Баранинської територіальної громади.

3. Рішення оприлюднити на офіційному сайті Ужгородської міської ради.

**Міський голова**

**Богдан АНДРІЙВ**

**Керівнику Офісу Президента  
України  
Кирилу БУДАНОВУ**

**Секретарю Ради національної  
безпеки і оборони України  
Рустему УМЄРОВУ**

**Голові Закарпатської обласної  
державної адміністрації –  
начальнику обласної військової  
адміністрації  
Мирославу БІЛЕЦЬКОМУ**

**Голові Закарпатської  
обласної ради  
Роману САРАЮ**

**Голові Баранинської  
територіальної громади  
Юрію МАРУСЯКУ**

## **ЗВЕРНЕННЯ**

**депутатів Ужгородської міської ради VIII скликання про вирішення питання зміни цільового призначення земельної ділянки, що перебуває у власності Ужгородської міської ради, під полігон твердих побутових відходів у с. Барвінок Ужгородського району та подальша діяльність комунального підприємства «Водоканал м. Ужгорода», взаємопов'язані чинники дотримання положень законодавства з питань ціноутворення та фінансово-економічний стан суб'єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення**

Депутати Ужгородської міської ради звертаються до Вас з проханням щодо вирішення питання виділення земельної ділянки під об'єкт поводження з твердими побутовими відходами в Ужгородському районі та подальшого функціонування полігону твердих побутових відходів у с. Барвінок Ужгородського району.

В першу чергу інформуємо, що існуючий полігон твердих побутових відходів (ТПВ), який розташований на землях Баранинської сільської ради Ужгородського району поблизу с. Барвінок, введено в експлуатацію у 1998 році, обслуговує територію міста Ужгород та населені пункти/територіальні громади Ужгородського району. Захоронення побутових відходів зібраних з

території м. Ужгорода та прилеглих до міста населених пунктів, здійснюється у повному обсязі саме на міському сміттєзвалищі.

Проектну потужність полігону вичерпано у листопаді 2023 року, проте через відсутність альтернативного місця видалення відходів у межах Ужгородського району, захоронення зібраних відходів продовжується в межах вивільненої території існуючого відводу земельної ділянки полігону ТПВ.

Також, у власності Ужгородської міської територіальної громади перебуває земельна ділянка, кадастровий номер 2124880300:10:010:1642 та площею 2,5078 га, що є суміжною ділянкою з існуючим місцем видалення відходів, однак її цільове призначення (01.01 Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва) станом на сьогодні забороняє вчиняти дії щодо розміщення/захоронення відходів саме на ній.

З метою короткотривалого вирішення питання щодо облаштування місця видалення відходів, що обслуговуватиме не тільки обласний центр, а і суміжні територіальні громади до міста Ужгород, що входитиме до Ужгородського кластеру управління відходами, на виконання розпоряджень голови Ужгородської районної державної адміністрації Закарпатської області № 352 від 10.08.2018 та № 239 від 23.08.2019, а також рішення Ужгородської міської ради № 1466 від 28.02.2019 з метою організації та обслуговування міського полігону твердих побутових відходів (в т.ч. проведення рекультивації території існуючого сміттєзвалища) та кладовища у с. Барвінок, виконавчими органами Ужгородської міської ради забезпечено розроблення проекту містобудівної документації: «Детальний план території в районі урочища «Парцели» за межами міста Ужгорода на території Баранинської сільської ради Ужгородського району». Одночасно, забезпечено складання звіту про стратегічну екологічну оцінку зазначеної вище містобудівної документації.

Разом з тим, згідно Регіонального плану управління відходами Закарпатської області до 2034 року, затвердженого розпорядженням голови Закарпатської обласної військової адміністрації – начальника військової адміністрації № 424 від 23.06.2025, в межах Ужгородського кластеру управління відходами передбачено організацію роботи об'єкту поводження з відходами, що обслуговуватиме територію Ужгородського району з дотриманням вимог нормативних актів у сфері управління відходами.

Отримані результати аналізу кластерування по Ужгородському кластеру засвідчили, що основна частина ТГ розташована по лінії залізничного та автосполучення Чоп-Львів (Н13 та Е50), що сприяє ефективному процесу перевезень відходів. Найбільше відходів у кластері генерує Ужгородська міська ТГ (61%). Використовуваний містом полігон у с. Барвінку знаходиться на етапі практичного вичерпання функціонального ресурсу.

Відповідно до регіонального плану в Ужгородському кластері пропонується розмістити:

- 16 пунктів роздільного збирання (ПРЗ – мінімум по 1 в кожній територіальній громаді, а для Ужгородської ТГ – 3 таких пункти);
- 2 сортувально-перевантажувальних підприємства (СПП) для обслуговування 2-х субкластерів (Перечинська ТГ, Чопська ТГ);

- 1 сортувальне підприємство (СП) для обслуговування 1 субкластера (Середнянська ТГ);
- 1 об'єкт механіко-біологічного оброблення (МБО) та 1 регіональний полігон в рамках МБО для обслуговування кластеру (Середнянська ТГ);
- 1 сміттєспалювальне підприємство (СПП), що працюватиме на відновлювальному паливі з побутових відходів (RDF), з 3-х кластерів (Ужгородський, Мукачевський та Хустський).

Наразі передбачається розміщення в майбутньому цього підприємства в Середнянській ТГ, але його розміщення може бути змінено відповідно до техніко-економічного обґрунтування.

На підставі наведеного, враховуючи, що саме Баранинська сільська рада є уповноваженим суб'єктом стосовно затвердження містобудівної документації на частину території, яка знаходиться в межах адміністративно-територіальних межах Баранинської ОТГ, виконавчим комітетом Ужгородської міської ради вже було направлено примірники проєкту «Детальний план території в районі урочища «Парцели» за межами міста Ужгорода на території Баранинської сільської ради Ужгородського району» та Звіту про стратегічну екологічну оцінку Детального плану території в районі урочища «Парцели» за межами міста Ужгорода для вжиття подальших заходів, необхідних для затвердження вказаної містобудівної документації. Однак, станом на сьогодні, дане звернення Баранинською сільською радою не розглянуто в повному обсязі, відповідне рішення не прийнято.

Натомість, рішенням № 18 від 21.11.2025 року Баранинської сільської ради погоджено виконання робіт з розроблення детального плану території в урочищі «Парцели» для зміни цільового призначення земельної ділянки з кадастровим номером 2124880300:10:010:1641 площею 0,5300 га під вид цільового призначення для розміщення та експлуатації розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд технічної інфраструктури. Наголошуємо, що вказаним рішенням надано погодження на розроблення детального плану території на зміну цільового використання тільки частини земельної ділянки, що перебуває у власності Ужгородської міської територіальної громади та може бути використана для продовження експлуатації міського полігону ТПВ, як єдиного такого виду об'єкту у Ужгородському районі на період організації розміщення та будівництва об'єкту поводження з відходами, що відповідатиме вимогам Закону України «Про управління відходами», ДБН В.2.4-2-2005 «Проектування. Полігони твердих побутових відходів. Основи проектування» та іншим нормативним актам у сфері управління відходами.

Звертаємо Вашу увагу, що не вирішення питання щодо відведення нових площ під місце видалення відходів у найкоротші терміни може обернутися надзвичайною ситуацією місцевого рівня, що може вийти за межі потенційно небезпечного об'єкта, та загрожує поширенням надзвичайної ситуації або її вторинних наслідків на довкілля, суміжні населені пункти, зокрема територію Баранинської ОТГ.

Таким чином, об'єктивною необхідністю для забезпечення належної організації збору та утилізації відходів, з метою попередження погіршення санітарно-епідеміологічної ситуації, виникнення екологічної катастрофи на території Ужгородського району в цілому, є виділення нових територій для захоронення відходів та розміщення об'єкту поводження з відходами в межах району.

Просимо сприяти невідкладному розгляду питання щодо критичної ситуації на міському полігоні ТПВ у с. Барвінок Ужгородського району, розроблення та затвердження містобудівної документації: «Детальний план території в районі урочища «Парцели» та вирішенням питання щодо виділення земельної ділянки під об'єкт поводження з відходами.

Іншою проблемою, з якою зіткнулося місто є діяльність комунального підприємства «Водоканал м. Ужгорода», взаємопов'язані чинники дотримання положень законодавства з питань ціноутворення та фінансово-економічний стан суб'єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення.

КП «Водоканал м. Ужгорода» здійснює свою діяльність у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення і є ліцензіатом Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (надалі НКРЕКП). Підприємство подавало щорічно до НКРЕКП відповідно до Процедури встановлення тарифів, затвердженою постановою НКРЕКП № 364 від 24.03.2016 р. розрахунок тарифів на відповідний рік. Проте в результаті збройної агресії російської федерації в Україні був введений мораторій на підняття тарифів на комунальні послуги для населення. НКРЕКП протягом 2022-2025 року затверджувала тариф тільки для юридичних осіб та інших споживачів, окрім населення.

На сьогоднішній день склалася ситуація, коли НКРЕКП відповідно до наданих розрахунків встановила тариф на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення для споживачів, які не є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на рівні 74,75 грн з ПДВ за 1м<sup>3</sup> водопостачання та водовідведення, при чому цей тариф вже не покриває 100% ринкової вартості електроенергії та рівня заробітної плати відповідно до галузевих угод. Крім того, Постанови НКРЕКП (від 24.12.2024 № 2302 та від 30.12.2025 р. № 2280) були прийняті з пунктом 2, яким встановлено, що даний тариф не може бути застосований до категорії споживачів «населення», і відповідно, надання послуги відбувається за тарифом, що був встановлений до 24.02.2022 року на рівні 42,86 грн з ПДВ за 1м<sup>3</sup>.

Отже, різниця між застосованим тарифом для населення і економічно обґрунтованим тарифом на сьогодні складає 31,89 грн з ПДВ на 1м<sup>3</sup> водопостачання та водовідведення.

Так як, населення займає близько 78% з усіх споживачів послуг нашого підприємства, застосування п.2 вищевказаних постанов різко обмежило

отримання доходів від реалізації послуг з основного виду діяльності КП «Водоканал м. Ужгорода».

У зв'язку з цим, на даний момент склалася ситуація, коли фактичні витрати на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення вже не просто не перекриваються діючим тарифом, але вірно ведуть підприємство до банкрутства. Підприємство несе чималі збитки і повинне шукати додаткові резерви та можливості для їх компенсації.

Внаслідок неприйняття економічно обґрунтованих тарифів, фінансова ситуація починаючи з 2022 року постійно ускладнюється, підприємство працює в умовах гострого дефіциту коштів. Фінансовий результат підприємства за основним видом діяльності (без врахування не продуктивних витрат) становить:

- ✓ 2022 рік – 7 614 тис. грн. збитку;
- ✓ 2023 рік – 34 497 тис. грн. збитку;
- ✓ 2024 рік – 53 679 тис. грн. збитку;
- ✓ 2025 рік – 72 872 тис. грн збитку;

За підсумками звітного періоду загальний результат підприємства склав 37 578 тис. грн. збитку. В цілому накопичені збитки станом на 31 березня 2026 року по підприємству складають - 224 747 тис. грн., в т.ч. податковий борг склав 78 млн.грн. Крім того, Державною податковою службою нараховано штрафну санкцію в розмірі 55 млн.грн. за не реєстрацію податкових накладних, що не відображено в обліку, оскільки оскаржується в суді. Закарпатський окружний адміністративний суд відмовив у задоволенні позову підприємства про скасування цих санкцій, і у разі підтримки позиції ДПС апеляційним судом, сума штрафної санкції буде узгоджена, штраф подвоїться та складе 109,4 млн грн, оскільки усунути порушення та зареєструвати податкові накладні технічно неможливо, як через специфіку електронного адміністрування (обмежений термін) так і через відсутність коштів на електронному рахунку.

У затвердженій структурі витрат на впровадження основної діяльності підприємства Постанови НКРЕКП № 2280 від 30.12.2025 р. на 2026 рік річний збиток підприємства буде складати більше 128 млн.грн., що в місяць складе 10,7 млн. грн. збитку. Так, розрахункова планова недоїмка коштів у 2026 році на здійснення основної діяльності за статтями витрат складатиме:

- на електроенергію – 45,8 млн.грн.;
- на заробітну плату – 46,5 млн.грн.;
- на матеріали, запасні частини та ін. (в т.ч. реагенти, матеріали на ремонти, паливно-мастильні матеріали) – 8,2 млн.грн.;
- на амортизаційні витрати (виконання інвестиційної програми) – 9,7млн.грн.;
- інші операційні витрати ( в т.ч. податки) – 4,8 млн.грн.

*до відома: середня заробітна плата, що закладена у повній діючій структурі витрат постанови 2280 від 30.12.2025 року складає 29237 грн на 1 працівника. Проте із примусовим застосуванням п.2 сума середньої заробітної плати зменшується і складає 19829 грн на 1 працівника це за*

*умовою, що середня заробітна плата по промисловості по Україні складає – 35128 грн. за березень 2026 року.*

Відсутність повного покриття витрат на виробництво 1м<sup>3</sup> водопостачання та водовідведення утворює недоїмку по всім статтям витрат. Коштів, які отримує підприємство, не вистачає для задоволення потреб міста у водопостачанні та водовідведенні у повному обсязі. Таким чином, підприємство примушують переходити на графік подачі води. Проте дана ситуація призведе до розбалансування системи, тим більше при непостійній подачі води при запуску насосного обладнання відбуваються гідравлічні удари, які призведуть до збільшення аварійних ситуацій. Це вимагатиме додаткових витрат на їх ліквідацію. Крім того, відсутність цілодобового водопостачання призведе до соціальної напруги у місті, яке прихистило велику кількість вимушено переселених осіб.

У підприємства немає інших джерел на покриття своїх витрат на реалізацію послуг крім доходу від оплати послуг споживачами.

Станом на сьогодні жодних компенсаторних механізмів для покриття витрат водоканалів, що виникають в результаті різниці між фактичним тарифом і тим, який підприємства зобов'язані застосовувати до населення нема.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» не було передбачено бюджетної програми, за кошти якої могла компенсуватися різниця в тарифах на послуги централізованого водопостачання та водовідведення.

Звертаємо увагу, що передбачені статтею 49 Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» додаткові надходження до загального фонду бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад податку на доходи фізичних осіб, з яких 4% повинні спрямовуватися на проведення розрахунків за електричну та теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ, інші енергоносії, що використовуються в процесі виробництва теплоенергії або іншого виду енергії, на підтримку підприємств з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії, централізованого постачання холодної води та водовідведення не стали вирішенням питання, так як очікувана сума додаткових надходжень від зарахування 4% податку на доходи фізичних осіб у бюджеті Ужгородської територіальної громади складає 76,6 млн. грн, а розрахункова потреба планової дотації на покриття різниці у тарифах тільки по нашому підприємству складає 74,1 млн.грн.

Водночас зазначаємо, що Законом України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері тепlopостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування» (далі – Закон) протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано, встановлено мораторій на підвищення цін (тарифів) на ринку природного газу та у сфері тепlopостачання.

Мораторію на приведення тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення до економічно обґрунтованого рівня Законом не передбачено. Відповідно не передбачено компенсації з державного бюджету різниці в тарифах на ці послуги.

Так як тариф для КП «Водоканал м. Ужгорода» встановлювало НКРЕКП, відшкодування різниці в тарифах з міського бюджету Ужгородської територіальної громади згідно до діючого законодавства недопускається.

Отже, за відсутності рішення, щодо встановлення економічно обґрунтованого тарифу для підприємства, держава позбавляє можливості забезпечення належного фінансування, що в свою чергу несе за собою критичні наслідки: неможливість закупівлі реагентів, що може позначитися на якості води; також можливе введення графіків погодинної подачі води, що спричинить соціальну напругу, погіршиться стан розрахунків за воду; внаслідок відсутності матеріальних ресурсів – зростуть борги за електроенергію, несвоєчасно виконуватимуться ремонтні роботи, що призведе до збільшення втрат води та зросте відтік кваліфікованих кадрів через неналежний рівень заробітної плати та не виконання колективних та галузевих угод оплати праці. Відсутність обігових коштів не дозволяє підприємству виконувати інвестиційну програму, модернізувати виробничі потужності, основні засоби і т.д.

На сьогоднішній день відбувається арешт рахунків КП «Водоканал м. Ужгорода» для примусового стягнення боргів перед бюджетом. Підприємство регулярно отримує повідомлення про припинення постачання електричної енергії від ТИОВ «ТОЛК Україна», оскільки не в змозі розраховуватися за спожиту електроенергію. Як наслідок, підприємство може бути переведено на ПОН, що взагалі паралізує діяльність, оскільки всі отримані кошти від реалізації послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, будуть примусово списуватися на погашення боргів за електричну енергію.

На сьогоднішній момент в терміновому порядку необхідно шукати і приймати рішення, тому що водопровідно-каналізаційна галузь на межі колапсу.

Відповідно до прийнятого Закону України №4777-IX від 10.02.2026 функції з тарифоутворення перекладені на органи місцевого самоврядування. Проте на сьогоднішній день діють тарифи, встановлені НКРЕКП на 2026 рік із обмеженням застосування повного встановленого тарифу для населення. Органи місцевого самоврядування не мають повноважень для скасування постанов НКРЕКП, але можуть провести коригування тарифу у 2026 році. Проте з огляду на процедури та терміни, передбачені законодавством, коригування затягується в часі і не сприяє виходу підприємства з фінансової кризи.

КП «Водоканал м. Ужгорода» отримує з міського бюджету дотації на покриття збитків від основної діяльності. Так, за результатами 1 кв. 2026 року, підприємство звернулося до Ужгородської міської ради з проханням відшкодувати збитки у розмірі 37577,708 тис.грн. Але, так як всі дотації з міського бюджету отримуються на казначейський рахунок, який на даний момент заблокований у зв'язку з вимогою ДПС України в Закарпатській області про примусове стягнення коштів для погашення податкової заборгованості

перед державним бюджетом, виділена дотація не закрийє відкриті питання по заборгованості за спожиту електричну енергію.

Тому з огляду на вище описану ситуацію, шляхом вирішення ситуації, в якій опинилося КП «Водоканал м. Ужгорода» в результаті збиткової тарифної політики НКРЕКП, вважаємо можливість списання боргу по ПДВ в частині непокритої різниці в тарифах, та подальшому звільненню підприємства від сплати ПДВ, до поки не будуть встановлені економічно обґрунтовані тарифи для усіх категорій споживачів.

**З повагою**

**Депутати Ужгородської міської ради VIII скликання**