



УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА



__ сесія VIII скликання

Р І Ш Е Н Н Я *ПРОЄКТ №* _____

_____ м. Ужгород

Про звернення депутатів Ужгородської міської ради

Керуючись частиною 1 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

міська рада ВИРІШИЛА:

1. Підтримати текст звернення депутатів Ужгородської міської ради VIII скликання до Антимонопольного комітету України щодо дій суб'єкта господарювання котрі можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції (додається).
2. Рішення направити до Антимонопольного комітету України.
3. Рішення оприлюднити на офіційному сайті Ужгородської міської ради.

Міський голова

Богдан АНДРІЙВ

**Антимонопольний
комітет України**
вул. Митрополита Василя
Липківського, 45,
м. Київ, 03035

З В Е Р Н Е Н Н Я

депутатів Ужгородської міської ради VIII скликання щодо дій суб'єкта господарювання котрі можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування» до повноважень органів місцевого самоврядування належить визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території населених пунктів збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

У відповідності до вищенаведеного виконавчим комітетом проведено конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Ужгород, за результатами котрого, 15.10.2012 року укладено договір з ТОВ «АВЕ Ужгород» на надання послуг з вивезення побутових відходів на території м. Ужгород **строком на 25 років**.

Згідно умов договору такий діє з 01.01.2013 по 31.12.2038 року.

Слід зазначити, що відповідно до чинного законодавства, після проведення органами місцевого самоврядування конкурсного відбору виконавців послуг з вивезення побутових відходів та прийняття рішення про визначення переможцем певного суб'єкта господарювання, останній для споживачів цих послуг набуває структурних ознак монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг з вивезення побутових відходів у визначених територіальних межах певного населеного пункту.

Отже, починаючи з 01.01.2013 і до 31.12.2038 року ТОВ “АВЕ Ужгород” не має, та не може мати на цьому ринку конкурента, а тому займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з вивезення побутових відходів на території міста Ужгорода.

Наявність такого довгострокового договору, на нашу думку, призводить до монополізації ринку послуг з вивезення побутових відходів у м. Ужгороді та є суттєвим бар'єром для виходу на ринок нових суб'єктів господарювання.

У свою чергу мешканці міста Ужгорода позбавлені можливості отримувати послуги належної якості та кількості за конкурентними цінами, які

могли б запропонувати потенційні надавачі послуг з вивезення побутових відходів.

Зазначена вище ситуація, створила передумови для порушення ТОВ “АВЕ Ужгород” законодавства про відходи, санітарних норм і правил, правил надання послуг з вивезення побутових відходів та умов вищевказаного договору.

До нас, депутатів міської ради, систематично надходять скарги мешканців міста Ужгорода, котрі вкрай невдоволені якістю та вартістю послуг по вивезенню відходів на території м. Ужгорода.

За нашої ініціативи, з початку 2023 року на території міста Ужгорода працювала робоча група у складі депутатського корпусу, представників департаменту міської інфраструктури та ТОВ “АВЕ Ужгород” в ході роботи котрої було виявлено численні факти порушення законодавства про відходи та ознаки зловживанням монопольним (домінуючим) становищем.

За наслідками проведеної роботи комісією встановлено, що переважна більшість контейнерів для збору твердих побутових відходів перебуває в неналежному технічному та санітарному стані. Також на території міста взагалі відсутні контейнери для збору великогабаритних відходів, внаслідок чого по всьому периметру майданчика розкидано великогабаритне сміття, що прямо суперечить Державним санітарним нормам і правилам.

Вказані вище проблеми, тривалий період часу ігнорується ТОВ “АВЕ Ужгород”, котре через відсутність конкуренції продовжує отримувати надприбутки, внаслідок використання свого домінуючого становища на ринку.

На даний час, в місті Ужгороді норма утворення побутових відходів є значно завищеною, а вартість послуг їх з вивезення — явно не відповідає вимогам нормативних документів та умовам договору.

Рішенням виконавчого комітету Ужгородської міської ради “Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів у місті Ужгород” № 192 від 13.05.2020 року затверджено норми надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в місті Ужгород.

Відповідно до вказаного рішення встановлено наступні норми утворення побутових відходів в місті Ужгороді:

- 2,32 м³ в рік на одного мешканця приватного житлового будинку;
- 2,29 м³ в рік на одного мешканця багатоквартирного житлового будинку.

Разом з цим, провівши моніторинг норм утворення побутових відходів в інших населених пунктах України з'ясовано, наступне:

1. Відповідно до рішення виконавчого комітету Сумської міської ради від 29.04.2020 № 222, на території Сумської територіальної громади затверджено наступні норми:

- 1,80 м³ в рік на одного мешканця приватного житлового будинку;
- 1,55 м³ в рік на одного мешканця багатоквартирного житлового будинку.

2. Відповідно до рішення виконавчого комітету Обухівської міської ради від 05.11.2019 № 616 у редакції рішення виконавчого комітету від 08.10.2020

№ 528, у обухівській територіальній громаді затверджено наступні норми утворення ТПВ:

- 1,47 м³ в рік на одного мешканця приватного житлового будинку;
- 1,68 м³ в рік на одного мешканця багатоквартирного житлового будинку.

3. Відповідно до рішення виконавчого комітету Стрийської міської ради від 15.04.2021 № 112, на території Стрийської територіальної громади затверджено наступні норми утворення ТПВ:

- 1,24 м³ в рік на одного мешканця приватного житлового будинку;
- 1,26 м³ в рік на одного мешканця багатоквартирного житлового будинку.

4. Відповідно до рішення виконавчого комітету Львівської міської ради від 21.06.2019 № 572, на території Львівської територіальної громади затверджено наступні норми утворення побутових відходів:

- 2,0 м³ в рік на одного мешканця приватного житлового будинку;
- 1,99 м³ в рік на одного мешканця багатоквартирного житлового будинку.

5. Відповідно до рішення виконавчого комітету міської ради міста Кропивницького від 12.06.2018 № 279, на території Кропивницької територіальної громади встановлено наступні норми утворення побутових відходів:

- 2,01 м³ в рік на одного мешканця приватного житлового будинку;
- 2,17 м³ в рік на одного мешканця багатоквартирного житлового будинку.

6. Відповідно до рішення виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.12.2019 року №1089, затверджено наступні норми надання послуг з вивезення побутових відходів у Тернопільській міській територіальній громаді на 2019 -2023 роки:

- 1,70 м³ в рік на одного мешканця приватного житлового будинку;
- 1,17 м³ в рік на одного мешканця багатоквартирного житлового будинку.

Вказаний список є за можливе продовжувати, однак в цьому немає жодного змісту, оскільки є очевидним, що в м. Ужгороді діють, напевно, найвищі норми утворення побутових відходів в Україні.

Отже, аналізуючи наведену вище інформацію, можливо прийти до наступних висновків:

Норма на 1 мешканця	Ужгород	Кропивницький	Львів	Тернопіль	Обухів	Суми	Стрий
Багатоквартирного будинку	2,29	2,016	1,99	1,70	1,678	1,558	1,26
Приватного будинку	2,32	2,174	2,0	1,17	1,473	1,806	1,24

Навіть з проведеного поверхневого аналізу, явно видно, що норми утворення побутових відходів у м. Ужгороді (в порівнянні з іншими містами) є значно вищі. Слід зазначити, що норми утворення побутових відходів у вищевказаних містах було затверджено у аналогічний період (2019-2021 роки).

Імовірно за все, що до обсягів накопичення побутових відходів у місті Ужгороді включений об'єм відходів, утворений іншими споживачами, що призвело до завищення фактичних обсягів побутових відходів на цих об'єктах.

Зазначені обставини створюють негативні наслідки для мешканців міста Ужгорода, оскільки призводять до встановлення необґрунтованих тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення, та можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій, що полягають у створенні умов для вчинення суб'єктом господарювання порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Враховуючи наведене вище та керуючись статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», просимо перевірити діяльність ТОВ “АВЕ Ужгород” на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції.

**З повагою
депутати Ужгородської міської ради VIII скликання**

**Схвалено рішення _____ сесії міської ради VIII
скликання _____ № _____**