



## УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА

### ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

#### Р І Ш Е Н Н Я

24.07.2019

Ужгород

№ 252

**Про затвердження Програми розвитку житлового фонду соціального призначення та житлових об'єктів, які використовуються для забезпечення діяльності дитячих будинків сімейного типу у місті Ужгород на 2019 – 2022 роки**

Керуючись пунктом 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про житловий фонд соціального призначення», пунктом 5 Положення про дитячий будинок сімейного типу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України 26.04.2002 року № 564, рішенням сесії Ужгородської міської ради 26.06.2018 року № 1116 «Про створення житлового фонду соціального призначення», а також з метою формування житлового фонду соціального призначення, утримання його та житлових об'єктів, у яких функціонують дитячі будинки сімейного типу у належному технічному стані, виконком міської ради **ВИРІШИВ:**

1. Погодити Програму розвитку житлового фонду соціального призначення та житлових об'єктів, які використовуються для забезпечення діяльності дитячих будинків сімейного типу у місті Ужгород на 2019 – 2022 роки (далі – Програма) з подальшим внесенням на розгляд сесії міської ради (додається).

2. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови Гомоная В. В.

Міський голова

**Б. АНДРІЙВ**

1. Паспорт Програми

1. Ініціатор розроблення Програми	Департамент міського господарства Ужгородської міської ради
2. Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми	Постанова Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2002 р. № 564 «Про затвердження Положення про дитячий будинок сімейного типу», рішення XXIV сесії Ужгородської міської ради VII скликання 26 червня 2018 року № 1116 «Про створення житлового фонду соціального призначення»
3. Розробник Програми	Департамент міського господарства Ужгородської міської ради
4. Співрозробники Програми	Ужгородський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді
5. Відповідальні виконавці Програми	Виконком Ужгородської міської ради Департамент міського господарства Ужгородської міської ради Ужгородський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді
6. Головний розпорядник бюджетних коштів	Виконком Ужгородської міської ради Департамент міського господарства Ужгородської міської ради
7. Учасники Програми	Виконком Ужгородської міської ради Департамент міського господарства Ужгородської міської ради
8. Термін реалізації Програми	2019 – 2022 роки
9. Перелік бюджетів, які беруть участь у реалізації Програми	Державний бюджет, міський бюджет
10. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідний для реалізації Програми згідно з додатком	*

## 2. Загальна характеристика Програми

В умовах деінституалізації системи інтернатних закладів особливої підтримки потребують діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, а також особи з їх числа, які не мають батьківського житла. Здійснення реформи можливе шляхом розвитку фонду соціального житла та створення дитячих будинків сімейного типу.

Програма розвитку соціального житла у місті Ужгород розроблена на виконання підпункту 3.2. пункту 3 рішення XXIV сесії Ужгородської міської ради VII скликання 26 червня 2018 року № 1116 «Про створення житлового фонду соціального призначення» та у відповідності до Закону України «Про житловий фонд соціального призначення».

Програма спрямована на забезпечення конституційного права соціально незахищених верств населення міста Ужгород та сімей і осіб, які перебувають у складних життєвих обставинах, на отримання упорядкованого соціального житла та сприятиме створенню необхідних умов для поліпшення соціально-побутового та економічного становища соціально незахищених мешканців міста, їх гармонійного розвитку як одного із чинників становлення та самореалізації в суспільстві.

Програма розроблена з метою забезпечення ефективного використання об'єктів житлового фонду соціального призначення.

Ця Програма визначає напрями розвитку фонду соціального житла для категорій осіб, які перебувають на соціальному квартирному обліку, а також забезпечення його утримання у належному технічному стані за кошти державного, місцевого бюджетів та інших джерел фінансування, не заборонених законодавством.

Програма розроблена відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про житловий фонд соціального призначення», п. 5 постанови Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2002 р. № 564 «Про затвердження Положення про дитячий будинок сімейного типу, рішення XXIV сесії Ужгородської міської ради VII скликання 26 червня 2018 року № 1116 «Про створення житлового фонду соціального призначення».

Програма має стати інструментом, який би дозволив Ужгородській міській раді забезпечити дотримання на території міста Ужгород норм зазначеної правової бази, виконати делеговані йому повноваження органів виконавчої влади у сфері соціального захисту дітей, та осіб з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

До прикладу, у країнах Західної Європи та США існує чимало програм соціального житла, які реалізуються як на загальнодержавному, так і на регіональному (муніципальному) рівнях. Зазвичай такі програми по соціальному житлу спрямовані на малозабезпечених та соціально вразливих громадян, які в принципі не в змозі забезпечити себе житлом.

В європейських державах на соціальні житлові програми виділяються значні кошти: від 0,1-0,3 % ВВП в Італії і Греції до 1,2-1,4 % ВВП у Фінляндії,

Данії й Австрії. Франція на придбання житла у власність чи на його безкоштовне (пільгове) надання виділяє щорічно 1,9 % ВВП.

В цілому сектор соціального житла в Голландії, Швеції, Великобританії, Данії, Франції і Фінляндії складає 15-35% від загального житлового фонду.

### 3. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Житлова проблема є однією з найгостріших соціально-економічних проблем як в Україні, так і в місті Ужгород. Головними чинниками виникнення проблеми є те, що соціально незахищені мешканці міста не в змозі дозволити собі покращити житлові умови.

Низький рівень забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб із їх числа залишається однією з нагальних соціальних проблем, яка не може бути розв'язана без участі органів місцевого самоврядування і потребує розробки та впровадження відповідної міської Програми.

Вирішення такої проблеми – це одна з головних умов повноцінного та гармонійного розвитку особистості, підвищення демографічної активності та, як наслідок, сталого економічного розвитку території тощо.

Поліпшення житлово-побутових умов соціально незахищених жителів є одним з актуальних завдань соціально-економічного розвитку міста. А одним з найважливіших завдань сьогодення є створення оптимальних умов для підтримки соціально незахищених категорій дітей, яке полягає не в ізоляції знедолених дітей від соціуму, а в їх інтеграції в соціум через пріоритетність в соціальній політиці саме сімейних форм допомоги.

Ця Програма має об'єднати зусилля органів державної виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, громадських організацій щодо захисту прав дітей, зокрема, в частині забезпечення реалізації прав дитини на сімейне виховання.

### 4. Визначення мети Програми

Метою Програми є:

- забезпечення конституційного права соціально незахищених верств населення міста Ужгород та сімей і осіб, які перебувають у складних життєвих обставинах, на отримання упорядкованого соціального житла;
- реалізація завдань і заходів, які забезпечать розвиток житлового фонду соціального призначення, дитячих будинків сімейного типу, їх ефективне функціонування та використання.

## 5. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми

Оптимальним способом розв'язання проблеми є забезпечення соціальним житлом малозабезпечених жителів міста. При цьому, особлива увага приділятиметься забезпеченню функціонування дитячих будинків сімейного типу.

Розв'язати проблему передбачається шляхом:

- розвитку фонду соціального житла для категорій осіб/сімей, які перебувають на соціальному квартирному обліку, а також забезпечення його утримання у належному технічному стані за кошти державного, місцевого бюджетів та інших джерел фінансування не заборонених законодавством.
- забезпечення осіб/сімей, які перебувають на соціальному квартирному обліку впорядкованим соціальним житлом та забезпечити функціонування дитячих будинків сімейного типу.

Мета Програми буде досягнута шляхом :

- придбання/будівництва об'єктів житлового фонду соціального призначення та житлових об'єктів, які будуть використовуватися для діяльності дитячих будинків сімейного типу;
- утримання у належному технічному стані об'єктів житлового фонду соціального призначення та житлових об'єктів, які використовуються для діяльності дитячих будинків сімейного типу шляхом проведення поточних та капітальних ремонтів;
- здійснення оплати комунальних послуг;
- здійснення інших витрат, які пов'язані із необхідністю забезпечення діяльності дитячих будинків сімейного типу (примітка: меблі, побутова техніка, обладнання для покращення доступності житла для осіб з інвалідністю та ін.).

Одним із шляхів досягнення мети є створення передумов для забезпечення житлом, гуртожитками дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб із їх числа, шляхом збереження, будівництва та придбання соціального житла за рахунок міського бюджету та за рахунок інших джерел фінансування, не заборонених законодавством.

Програма розрахована на виконання протягом 2019 – 2022 років одним етапом.

Ресурсне забезпечення Програми здійснюватиметься згідно із чинним законодавством України за рахунок коштів місцевого бюджету в межах наявного фінансового ресурсу (додаток 1 до Програми), інших джерел не заборонених законодавством.

Орієнтовний обсяг фінансування Програми визначається:

- кількістю осіб, які перебувають на соціальному квартирному обліку і потребують придбання соціального житла;

- кількістю потенційних кандидатів у батьки-вихователі для створення дитячих будинків сімейного типу;
- кількістю сімей та осіб, які потребують забезпечення впорядкованим соціальним житлом (соціальні гуртожитки, дитячі будинки сімейного типу, соціальні квартири для сімей та осіб, які перебувають у складних життєвих обставинах, зазнали насильства в сім'ї, потерпіли від пожежі та інших обставин);
- кількістю уже існуючих житлових об'єктів соціального спрямування, які потребують обслуговування та утримання (соціальні гуртожитки, дитячі будинки сімейного типу, соціальні квартири для сімей та осіб, які перебувають у складних життєвих обставинах).

Щорічно обсяг ресурсного забезпечення підлягає уточненню відповідно до уточненої кількості сімей, які матимуть право на отримання соціального житла, та з урахуванням вартості 1 кв. м. загальної площі квартир, визначеної у встановленому законодавством порядку на підставі проведених торгів по будівництву (придбанню) квартир житлового фонду соціального призначення.

## 6. Перелік завдань Програми та результативні показники

### Завданням програми є:

- визначення напрямів розвитку фонду соціального житла для категорій осіб/сімей, які перебувають на соціальному квартирному обліку, а також забезпечення його утримання у належному технічному стані за кошти державного, місцевого бюджетів та інших джерел фінансування не заборонених законодавством.
- забезпечення осіб/сімей, які перебувають на соціальному квартирному обліку впорядкованим соціальним житлом та забезпечення функціонування дитячих будинків сімейного типу.

### Виконання Програми дасть можливість:

- поширити практику сімейного влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;
- забезпечити умови для активізації усиновлення;
- поліпшити стан захисту житлових прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;
- активізувати діяльність органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, громадськості щодо підтримки сімей з дітьми;
- активізувати діяльність територіальних громад із захисту прав дітей;
- забезпечити поширення соціальної реклами та широке висвітлення у засобах масової інформації питань соціально-правового захисту дітей, дотримання положень Конвенції ООН про права дитини.

## 7. Напрями діяльності та заходи Програми

### Основними напрямками Програми є:

- придбання на ринку нерухомості нового житла;
- реконструкція існуючих жилих будинків, а також переобладнання нежилих будинків у жилі;
- забезпечення доступним житлом громадян, які перебувають на обліку громадян, що потребують поліпшення житлових умов;
- популяризація Програми в засобах масової інформації.

### Заходи Програми:

- запобігання соціальному сирітству, надання комплексної допомоги сім'ям/особам, які опинилися у складних життєвих обставинах, направлення їх до закладів соціального захисту, робота щодо взяття таких сімей/осіб під соціальний супровід;
- реалізація прав соціально незахищених верств населення та сімей і осіб, які перебувають у складних життєвих обставинах м. Ужгород, на отримання соціального житла;
- утримання у належному технічному стані об'єктів житлового фонду соціального призначення та житлових об'єктів, які використовуються для діяльності дитячих будинків сімейного типу шляхом проведення поточних та капітальних ремонтів;
- здійснення інших витрат, які пов'язані із необхідністю забезпечення діяльності дитячих будинків сімейного типу.

## 8. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація та контроль за ходом виконання Програми здійснюється управлінням майном департаменту міського господарства.

Співвиконавці Програми щоквартально надають управлінню майном департаменту міського господарства інформацію по перевірці використання соціального житла міста Ужгород та здійснюють контроль за соціально незахищеними сім'ями та особами, які перебувають у складних життєвих обставинах.

Управління майном департаменту міського господарства подає звіт про виконання Програми щопівріччя на засідання міськвиконкому, а за підсумками року – на сесію міської ради.

**Ресурсне забезпечення Програми  
розвитку житлового фонду соціального призначення  
та житлових об'єктів, які використовуються  
для забезпечення діяльності дитячих будинків сімейного типу  
у місті Ужгороді на 2019 - 2022 роки**

<b>Орієнтовний обсяг коштів, який пропонується залучити на виконання Програми</b>	<b>2019 рік</b>	<b>2020 рік</b>	<b>2021 рік</b>	<b>2022 рік</b>	<b>Всього витрат на виконання Програми</b>
1	2	3	4	5	6
Обсяг ресурсів всього, в тому числі:	5 905 000	4 805 000	4 705 000	4 605 000	20 020 000
<b>Державний бюджет</b>	4 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	13 000 000
Обласний бюджет	-	-	-	-	-
<b>Міський бюджет</b>	1 905 000	1 805 000	1 705 000	1 605 000	7 020 000
Кошти не бюджетних джерел	-	-	-	-	-



**Перелік завдань Програми  
розвитку житлового фонду соціального призначення  
та житлових об'єктів, які використовуються  
для забезпечення діяльності дитячих будинків сімейного типу  
у місті Ужгороді на 2019 - 2022 роки**

(тис. грн.)

Мета, завдання, ТПКВКМБ	Джерела фінансуван ня	Етапи виконання Програми											Відповідальні виконавці	
		2019 рік			2020 рік			2021 рік			2022 рік			
		Обсяг видатків	у т.ч. кошти місцевого бюджету		Обсяг видатків	у т.ч. кошти місцевого бюджету		Обсяг видатків	у т.ч. кошти місцевого бюджету		Обсяг видатків	у т.ч. кошти місцевого бюджету		
загальний фонд	спеціальний фонд		загальний фонд	спеціальний фонд		загальний фонд	спеціальний фонд		загальний фонд	спеціальний фонд				
<b>Всього на виконання Програми</b>	Державний бюджет, міський бюджет	5 905	615	1 290	4 805	565	1 240	4 705	515	1 190	4 605	465	1 140	Департамент міського господарства
Завдання 1 ТПКВКМБ - 0216082	Придбання соціального житла та житлових об'єктів, які будуть використовуватись для забезпечення діяльності дитячих будинків сімейного типу													
Всього на виконання: 2 800	міський бюджет			700			700			700			700	Виконком міської ради
Завдання 2 ТПКВКМБ - 1216017	Поточний та капітальний ремонт житлових об'єктів													

Всього на виконання: 2 600	міський бюджет		400	400		350	350		300	300		250	250	Департамент міського господарства
Завдання 3 ТПКВКМБ - 1210180	Оплата комунальних послуг (при потребі)													
Всього на виконання: 400	міський бюджет		100			100			100			100		Департамент міського господарства
Завдання 4 ТПКВКМБ - 1210180	Облаштування житлових об'єктів необхідним обладнанням													
Всього на виконання: 1 160	міський бюджет		100	190		100	190		100	190		100	190	Департамент міського господарства
Завдання 5 ТПКВКМБ - 1210180	Облаштування прибудинкових територій													
Всього на виконання: 20	міський бюджет		5			5			5			5		Департамент міського господарства
Завдання 6 ТПКВКМБ - 1210180	Оплата інших послуг, необхідних для утримання фонду соціального житла та дитячих будинків сімейного типу													
Всього на виконання: 40	міський бюджет		10			10			10			10		Департамент міського господарства

**Результативні показники виконання завдань Програми  
розвитку житлового фонду соціального призначення  
та житлових об'єктів, які використовуються  
для забезпечення діяльності дитячих будинків сімейного типу  
у місті Ужгороді на 2019 - 2022 роки**

(тис. грн.)

	код тимчасової класифікації видатків на кредитування	Етапи виконання Програми											
		2019 рік (проект)			2020 рік (прогноз)			2021 рік (прогноз)			2022 рік (прогноз)		
		разом (тис.грн.)	у т.ч. кошти місцевого бюджету (тис.грн.)		разом (тис.грн.)	у т.ч. кошти місцевого бюджету (тис.грн.)		разом (тис.грн.)	у т.ч. кошти місцевого бюджету (тис.грн.)		разом (тис.грн.)	у т.ч. кошти місцевого бюджету (тис.грн.)	
			загальний фонд	спеціальний фонд		загальний фонд	спеціальний фонд		загальний фонд	спеціальний фонд		загальний фонд	спеціальний фонд
Відповідальні виконавці ТПКВК, завдання Програми, результативні показники													
всього на виконання Програми		5 905	615	1 290	4 805	565	1 240	4 705	515	1 190	4 605	465	1 140
Мета Програми	Метою Програми є забезпечення конституційного права соціально незахищених верств населення міста Ужгород та сімей і осіб, які перебувають у складних життєвих обставинах, на отримання упорядкованого соціального житла; реалізація завдань і заходів, які забезпечать розвиток житлового фонду соціального призначення, дитячих будинків сімейного типу, їх ефективне функціонування та використання.												
КПКВКМБ (ТПКВК МБ)	0216082, 1216017, 1210180												
відповідальні виконавці Програми	Виконком Ужгородської міської ради; Департамент міського господарства Ужгородської міської ради; Ужгородський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді												

завдання	Визначення напрямів розвитку фонду соціального житла для категорій осіб/сімей, які перебувають на соціальному квартирному обліку, а також забезпечення його утримання у належному технічному стані за кошти державного, місцевого бюджетів та інших джерел фінансування не заборонених законодавством; забезпечення осіб/сімей, які перебувають на соціальному квартирному обліку впорядкованим соціальним житлом та забезпечення функціонування дитячих будинків сімейного типу.												
Показники виконання:													
<b>Показники витрат:</b>													
Придбання соціального житла та житлових об'єктів, які будуть використовуватись для забезпечення діяльності дитячих будинків сімейного типу та його облаштування для створення належних умов проживання, виховання та розвитку дітей	5 905	615	1 290	4 805	565	1 240	4 705	515	1 190	4 605	465	1 140	
<b>Показники продукту:</b>													
орієнтовна кількість осіб, яким забезпечено належні умови проживання, од.	60			50			50			40			
кількість дитячих будинків сімейного типу, що планується придбати, облаштувати та обслуговувати, од.	6			5			5			4			
<b>Показники ефективності:</b>													
середні витрати на одну особу, якій забезпечено належні умови проживання, од./тис. грн.	98,4			96,1			94,1			115,1			
середні витрати на один дитячий будинок сімейного типу, що планується придбати, облаштувати та обслуговувати, од. /тис. грн.	984			961			941			1151			
<b>Показники якості:</b>													
Питома вага задоволення потреб сімей і осіб, які перебувають у складних життєвих обставинах, соціальним житлом, %	26,7			20,0			17,1			15,6			