



# УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА



\_\_ сесія VIII скликання

## Р І Ш Е Н Н Я *ПРОЄКТ №* \_\_\_\_\_

Ужгород

### Про звернення депутатів Ужгородської міської ради

Керуючись частиною 1 статті 59 та статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою з метою забезпечення дотримання інтересів територіальної громади міста Ужгорода в бюджетній сфері

#### міська рада **ВИРІШИЛА:**

1. Схвалити текст звернення депутатів Ужгородської міської ради VIII скликання до Державної податкової служби України, Головне управління ДПС у Закарпатській області, Ужгородської районної ради в частині належного справляння і сплати податку на доходи фізичних осіб (додається).
2. Рішення оприлюднити на офіційному сайті Ужгородської міської ради.

Міський голова

Богдан АНДРІЇВ

**Державна податкова служба  
України**

пл. Львівська, 8,  
м. Київ, 04053

**Головне управління ДПС  
у Закарпатській області**  
вул. Августина Волошина, 52,  
м. Ужгород, 88000

**Ужгородська районна рада  
Закарпатської області**  
вул. Загорська, 10,  
м. Ужгород, 88017

## **ЗВЕРНЕННЯ**

**депутатів Ужгородської міської ради VIII скликання щодо  
податкових зобов'язань КНП «Ужгородська районна клінічна лікарня  
Ужгородської районної ради Закарпатської області» по сплаті податку на  
доходи фізичних осіб до бюджету Ужгородської міської територіальної  
громади**

Запровадження змін у зв'язку із проведенням реформи децентралізації в Україні вплинуло на оновлення системи формування доходів місцевих бюджетів. Відтак, одним із пріоритетних напрямків роботи у сфері фінансової децентралізації стало забезпечення функціонування спроможних та фінансово незалежних адміністративно-територіальних одиниць базового рівня.

У цьому аспекті слід зазначити, що основним джерелом наповнення місцевих бюджетів є податки, а тому оптимізація та покращення механізмів їх справляння прямо впливає на економічне зростання тієї чи іншої територіальної громади. За даними офіційної звітності Державної казначейської служби України найбільшу частку серед видів надходжень місцевих бюджетів займають надходження податку на доходи фізичних осіб (далі – ПДФО).

Виходячи з цього, особливої актуальності набувають питання порядку зарахування надходжень ПДФО до відповідного місцевого бюджету. Так, згідно зі статтею 168 Податкового кодексу, ПДФО зараховується до місцевого бюджету за місцезнаходженням юридичної особи – платника податку. Станом на сьогодні, поширеною є практика, коли ПДФО надходить саме до тієї територіальної громади, де юридично зареєстроване підприємство, в незалежності від того де фактично здійснюється діяльність цієї юридичної особи. Внаслідок цього виходить, що велика частка цих грошей — дуже важливих для підвищення якості життя у власному місті— сплачується працівником іншій громаді. Відповідно до цього, від такого перерозподілу найбільший обсяг надходжень з даного податку недоотримують саме міські територіальні громади, де податкові надходження мешканців йдуть на підвищення добробуту зовсім іншої громади.

До 15.09.2016 комунальний заклад «Ужгородська центральна районна лікарня» був зареєстрований за юридичною адресою: м.Ужгород, вул.Минайська, 71. Внаслідок проведеної реорганізації, на підставі рішення Ужгородської районної ради від 09 вересня 2016 року № 161 «Про затвердження статуту комунального закладу "Ужгородська районна лікарня», вказаний комунальний заклад було перереєстровано за новою юридичною адресою: Ужгородський р-н, смт. Середнє, вул. Лікарняна, буд. 6А.

**Отже, після проведення реорганізації, як наслідок, ПДФО почав надходити до іншого бюджету.**

В подальшому на базі комунального закладу «Ужгородська центральна районна лікарня» було створено КНП «Ужгородська районна клінічна лікарня Ужгородської районної ради Закарпатської області» Разом з тим, фактичне розташування офісу КНП «Ужгородська районна клінічна лікарня Ужгородської районної ради Закарпатської області» з якого проводиться щоденне керування діяльністю юридичної особи (переважно перебуває керівництво) та здійснення управління і обліку, а також здійснюється основна діяльність знаходиться в приміщенні по вул. Минайська, буд. 71. Підтвердження цьому можна знайти на сайті Ужгородської районної державної адміністрації ([https://uzh-rda.gov.ua/view\\_company/939](https://uzh-rda.gov.ua/view_company/939)).

**У разі прийняття згаданого вище рішення, міський бюджет міста Ужгорода втрачає щонайменше близько чотирьох мільйонів гривень річних надходжень від податку на доходи фізичних осіб (ПДФО), що в свою чергу зменшує на відповідну суму фінансування міських програм у важливих для мешканців Ужгорода сферах (освіта, медицина, інфраструктура тощо).**

В той час як більшість працівників лікарні та значна частина пацієнтів — мешканці міста Ужгорода, члени їхніх родин відвідують міські заклади освіти, медицини, культури та користуються міською інфраструктурою. Тому такі легковажні наміри керівництва КНП «Ужгородська районна клінічна лікарня» та бездіяльність Ужгородської районної ради в цьому питанні викликали збурення, оскільки, територіально і по факту районна лікарня буде продовжувати знаходитися у місті Ужгороді і тут надаватиме медичні послуги.

Внаслідок адміністративно-територіальної реформи на законодавчому рівні з 2021 року видатки на функціонування комунального некомерційного підприємства «Ужгородська районна клінічна лікарня Ужгородської районної ради Закарпатської області» з 01.01.2021 року проводяться з бюджету Ужгородської міської територіальної громади. Обсяг бюджетних призначень на оплату енергоносіїв та комунальних послуг зазначеного медичного закладу на 2021 рік склав 2,4 млн. грн.

З 19.02.2021 КНП «Ужгородська районна клінічна лікарня Ужгородської районної ради Закарпатської області» зареєстровано за неосновним місцем обліку в ДПС м. Ужгород.

А відтак, в КНП виникло податкове зобов'язання щодо сплати ПДФО до бюджету Ужгородської міської територіальної громади, і в результаті невиконання такого, бюджет міста втратив тільки за перший квартал 2021 року

надходження у вигляді податку з доходів фізичних осіб, утриманого з виплати заробітної плати працівникам медичного закладу близько 700 тис. грн. і як наслідок, втрачатиме в подальшому.

Відповідно до ст. 64 Бюджетного кодексу податок на доходи фізичних осіб, який сплачується податковим агентом – юридичною особою (її філією, відділенням, іншим відокремленим підрозділом) чи представництвом нерезидента – юридичної особи, зараховується до відповідного місцевого бюджету за її місцезнаходженням (розташуванням) в обсягах податку, нарахованого на доходи, що сплачуються фізичній особі.

Відповідно до ст. 93 Цивільного кодексу України місцезнаходженням юридичної особи є фактичне місце ведення діяльності чи розташування офісу, з якого проводиться щоденне керування діяльністю юридичної особи (переважно знаходиться керівництво) та здійснення управління і обліку.

Ужгородська районна клінічна лікарня знаходиться на території міста і місцезнаходження не змінювала.

Податок на доходи фізичних осіб є бюджетоутворюючим податком та головним джерелом наповнення місцевих бюджетів. Тому будь-які дії або рішення влади, що впливають на сплату цього податку, несуть суттєві загрози для збалансованої роботи місцевої влади та сталості надання послуг для мешканців міста.

Комунальні служби міста забезпечують життєдіяльність не тільки Ужгорода, а і вирішують питання, що стосуються спільних інтересів територіальних громад міста і району, тому потребують як бюджетної підтримки, так і участі на договірних засадах всіх підприємств, установ та організацій, що розташовані на території міста, в забезпеченні їх належного функціонування.

Таким чином, виходячи з вищевикладеного, переконливо просимо ініціювати проведення документальної позапланової перевірки і визначити податкові зобов'язання для КНП «Ужгородська районна клінічна лікарня Ужгородської районної ради Закарпатської області» по сплаті ПДФО за I квартал 2021 року і в подальшому до бюджету Ужгородської міської територіальної громади,

Крім того просимо привести Статут КНП «Ужгородської районної клінічної лікарні» у відповідність до вимог чинного законодавства, а саме: змінити юридичну адресу на фактичне місце ведення діяльності, розташування органів управління та обліку (м. Ужгород) та здійснювати подальшу сплату ПДФО з працівників по Ужгородській районній клінічній лікарні в повному обсязі до бюджету міста Ужгород.

**З повагою**

**Депутати Ужгородської міської ради**

**Супровідна записка до проєкту рішення  
«Про звернення депутатів Ужгородської міської ради»**

Внаслідок адміністративно-територіальної реформи на законодавчому рівні з 2021 року видатки на функціонування комунального некомерційного підприємства «Ужгородська районна клінічна лікарня Ужгородської районної ради Закарпатської області» з 01.01.2021 року проводяться з бюджету Ужгородської міської територіальної громади. Обсяг бюджетних призначень на оплату енергоносіїв та комунальних послуг зазначеного медичного закладу на 2021 рік склав 2,4 млн. грн.

Разом з тим податок на доходи фізичних осіб (ПДФО) всіх працівників КНП «Ужгородська районна клінічна лікарня надходить до бюджету Середнянської селищної територіальної громади, в зв'язку з реєстрацією місцезнаходження підприємства за юридичною адресою: Ужгородський р-н, смт. Середнє, вул. Лікарняна, буд. 6А.

Міський бюджет міста Ужгорода втрачає щонайменше близько чотирьох мільйонів гривень річних надходжень від податку на доходи фізичних осіб (ПДФО), що в свою чергу зменшує на відповідну суму фінансування міських програм у важливих для мешканців Ужгорода сферах (освіта, медицина, інфраструктура тощо).

З огляду на вищевикладене просимо підтримати депутатське звернення

**Заступник начальника  
управління правового забезпечення**

**Віталій ПЕКАР**