



УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

Р І Ш Е Н Н Я

Ужгород

№ _____

**Про Програму фінансування видатків
на компенсаційні виплати за пільговий проїзд
залізничним транспортом приміського сполучення
у м. Ужгород на 2020 рік**

Відповідно до пункту 22 частини першої статті 26 та статті 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 91 Бюджетного Кодексу України з метою забезпечення захисту інтересів окремих пільгових категорій громадян на пасажирських перевезеннях, відшкодування компенсації за перевезення окремих категорій громадян на приміському сполученні загального користування залізничним транспортом, виконком міської ради **ВИРІШИВ:**

1. Погодити Програму фінансування видатків на компенсаційні виплати за пільговий проїзд залізничним транспортом приміського сполучення у м. Ужгород на 2020 рік з подальшим внесенням на розгляд сесії міської ради (додається).

2. Контроль за виконанням рішення покласти на секретаря ради А. Сушко.

Міський голова

Богдан АНДРІЙВ

ПОГОДЖЕНО
Рішення виконкому
№ _____

ПРОГРАМА
фінансування видатків на компенсаційні виплати за пільговий проїзд
залізничним транспортом приміського сполучення
у м. Ужгород на 2020 рік

1. Паспорт Програми

Ініціатор розроблення Програми	Департамент праці та соціального захисту населення
Розробник Програми	Департамент праці та соціального захисту населення
Головний розпорядник коштів	Департамент праці та соціального захисту населення
Відповідальний виконавець Програми	Департамент праці та соціального захисту населення
Учасники Програми	Департамент праці та соціального захисту населення, перевізник, який надає послуги з перевезення пільгових категорій громадян залізничним транспортом приміського сполучення
Термін реалізації Програми	2020 рік
Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Міський бюджет
Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми	X

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Згідно з Законом України «Про залізничний транспорт» пільгові перевезення пасажирів, які відповідно до законодавства користуються такими правами, забезпечують перевізники, які здійснюють перевезення пасажирів залізничним транспортом приміського сполучення.

Для захисту інтересів окремих категорій громадян на пасажирських перевезеннях, у тому числі приміських, можуть передбачатися пільгові тарифи. Збитки залізничного транспорту загального користування від їх використання відшкодовуються за рахунок державного або місцевих бюджетів залежно від того, яким органом прийнято рішення щодо введення відповідних пільг.

До 2016 року у Державному бюджеті України передбачались видатки на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян, на відшкодування збитків визначених законодавством.

При прийнятті Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» ухвалено рішення щодо збереження у законодавстві права на пільговий проїзд окремим категоріям громадян із покриттям цих видатків за рахунок коштів державного бюджету. Разом з цим у Законі України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» відповідні видатки у вигляді субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам не були передбачені.

Законом України від 20.12.2016р. № 1789-VIII внесено зміни до Бюджетного кодексу України. Зокрема, зі статті 102 виключено норму щодо здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремим категоріям громадян за рахунок субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення державних програм соціального захисту.

На підставі вищевказаних змін у Законі України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» відповідні видатки у вигляді субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам також не заплановано.

Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України передбачено, що до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян.

Ситуація, що склалася, потребує врегулювання, оскільки окремі категорії мешканців міста фактично позбавлені права на пільговий проїзд, а перевізники несуть фінансові втрати через відсутність компенсаційних виплат за пільгове перевезення громадян.

Перелік окремих категорій пасажирів, які мають право на безоплатний проїзд у приміських поїздах, наведений у додатку 4 до Програми.

3. Мета Програми

Програма спрямована на розв'язання проблем соціального захисту громадян, які мають право пільгового проїзду згідно з діючим законодавством.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми

Проблему передбачається розв'язати шляхом:

- зниження соціальної напруги серед окремих пільгових категорій населення міста та надання права на пільговий проїзд залізничним транспортом приміського сполучення;
- компенсація вартості перевезень окремих категорій громадян міста приміським залізничним транспортом за рахунок коштів міського бюджету м. Ужгород відповідно до укладеного з підприємством-перевізником договору.

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету в межах видатків, затверджених міським бюджетом на 2020 рік за відповідним напрямом, виходячи з фінансових можливостей бюджету міста Ужгород, згідно з додатком 1 до Програми.

4. Механізм реалізації Програми

За рахунок коштів міського бюджету Ужгорода здійснюється компенсація втрат доходу від безоплатних пільгових перевезень окремих категорій громадян міста залізничним транспортом приміського сполучення.

Відшкодування компенсаційних виплат за проїзд окремих категорій громадян міста залізничним транспортом приміського сполучення здійснюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2009 року № 1359 «Про затвердження Порядку розрахунку обсягів компенсаційних виплат за пільгові перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян».

Перелік окремих категорій пасажирів, мешканців міста, які враховуються при проведенні розрахунків компенсаційних виплат за рахунок коштів міського бюджету, визначається у відповідності до замовлення на види та обсяги пільгових перевезень згідно з додатком 4 до Програми «Перелік окремих категорій пасажирів, мешканців міста, які мають право на пільговий проїзд залізничним транспортом приміського сполучення згідно з чинним законодавством».

Компенсація за рахунок коштів міського бюджету надається за пільговий проїзд пасажирів, мешканців міста, які придбали проїзний документ (квиток) на залізничній станції м. Ужгород на підставі посвідчення, що підтверджує правовий статус окремої категорії пасажирів-пільговиків та документа, що підтверджує реєстрацію місця проживання.

Компенсація втрат доходу підприємству залізничних перевезень за надання послуг з безоплатних перевезень окремих категорій пасажирів, мешканців міста, здійснюється на підставі договору, укладеного підприємством-перевізником з департаментом праці та соціального захисту населення.

Підприємство залізничних перевезень щомісячно, до 15 числа кожного місяця, надає департаменту праці та соціального захисту населення на паперових та електронних носіях розрахунки щодо вартості послуг, наданих зазначеній пільговій категорії осіб у минулому місяці.

Для отримання компенсації втрат доходу від безоплатного перевезення окремих категорій пасажирів, мешканців міста, підприємству залізничних перевезень щомісяця до 15 числа місяця, наступного за звітним, необхідно подати до департаменту праці та соціального захисту населення Ужгородської міської ради звіт про втрати доходу від безоплатних перевезень окремих категорій пасажирів мешканців міста.

Відшкодування компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, мешканців міста, здійснюється головним розпорядником коштів міського бюджету згідно з розрахунками, поданими підприємством-перевізником у межах бюджетних призначень на відповідний рік.

Перевізник (підприємство залізничних перевезень) несе відповідальність за правильність нарахованих сум на відшкодування компенсаційних виплат.

Звіти про втрати доходу від безоплатних перевезень окремих категорій пасажирів підписуються суб'єктом господарювання і подаються до департаменту праці та соціального захисту населення Ужгородської міської ради.

Щомісяця, до 25 числа, департамент праці та соціального захисту населення готує звіти про фактично нараховані суми і підписує з підприємством залізничних перевезень акти звіряння за формою, затвердженою Міністерством праці та соціальної політики України від 28.03.2003 № 83 «Про затвердження форми № 3 – пільга», згідно з якими бере фінансові зобов'язання, реєструє в органах Державного казначейства і надає заявку на фінансування.

Департамент праці та соціального захисту населення після надходження коштів з міського бюджету на рахунки департаменту, у п'ятиденний строк перераховує зазначені кошти на розрахунковий рахунок підприємства-перевізника.

5. Перелік завдань, напрямів діяльності та результативні показники Програми

Завданням цієї Програми є забезпечення реалізації прав окремих категорій громадян на пільговий проїзд залізничним транспортом приміського сполучення та відшкодування компенсаційних виплат перевізнику за пільговий проїзд.

Перелік завдань Програми наведено у додатку 2 до Програми.

Результативні показники наведено у додатку 3 до Програми.

6. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація та контроль за ходом виконання Програми здійснюються департаментом праці та соціального захисту населення.

Щопівроку департамент здійснює моніторинг Програми, оцінку її результатів, готує та подає на розгляд виконкому та за підсумками року на розгляд сесії міської ради інформацію про виконання Програми з наростаючим підсумком відповідно до затвердженого рішенням XIII сесії міської ради VII скликання від 30.05.2017 № 655 Порядку розроблення міських цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, готує пропозиції щодо уточнення показників, обсягів та джерел фінансування.

Додаток 1 до Програми

Ресурсне забезпечення міської цільової Програми фінансування видатків на компенсаційні виплати за пільговий проїзд залізничним транспортом приміського сполучення у м. Ужгород на 2020 рік

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Етапи виконання Програми		Усього витрат на виконання Програми, тис. грн.
	I		
	2020		
Обсяг ресурсів усього, у тому числі:	700,00		700,00
Державний бюджет	-		
Обласний бюджет	-		
Міський бюджет	700,00		700,00
Кошти не бюджетних джерел			

Додаток 2 до Програми

Перелік завдань міської цільової Програми фінансування видатків на компенсаційні виплати за пільговий проїзд залізничним транспортом приміського сполучення у м. Ужгород на 2020 рік

Мета, завдання, ТПКВКМБ	Джерела фінансування	Етапи виконання Програми			Відповідальні виконавці
		I етап			
		2020 рік (проєкт)			
		Обсяг видатків	У т. ч. кошти міського бюджету		
Загальний фонд	Спеціальний фонд				
Всього на виконання програми	Міський бюджет	700,00	700,00		Департамент праці та соціального захисту населення
Підпрограма (для комплексних програм) Мета:					
Всього на виконання підпрограми		700,00	700,00		
Завдання 1 забезпечення реалізації прав окремих категорій громадян на пільговий проїзд залізничним транспортом приміського сполучення.	Міський бюджет	700,00	700,00		Департамент праці та соціального захисту населення

Додаток 3 до Програми

Результативні показники виконання завдань міської цільової Програми фінансування видатків на компенсаційні виплати за пільговий проїзд залізничним транспортом приміського сполучення у м. Ужгород на 2020 рік

(грн.)

Відповідальні виконавці, ТПКВК МБ, завдання програми, результативні показники	Код тимчасової класифікації видатків кредитування	2020 рік			
		2020 рік (проект)			
		Разом	у т.ч. кошти міського бюджету		Разом
			Загальний фонд	Спеціальний фонд	
Всього на виконання програми	0813035	700 000	700 000		
Мета: Відшкодування компенсаційних виплат перевізникам, що здійснюють пільгові перевезення окремих категорій громадян залізничним транспортом приміського сполучення					
ТПКВК МБ					
Відповідальний виконавець:	Департамент праці та соціального захисту населення				
Завдання: Проведення розрахунків з підприємством залізничного транспорту за пільговий проїзд окремих категорій громадян					
Показники виконання:					
Показники витрат (вхідних ресурсів): Обсяг видатків на компенсацію підприємству залізничного транспорту за пільговий проїзд окремих категорій громадян		700 000	700 000		
Показник продукту: Кількість підприємств – отримувачів		1			

компенсації за пільговий проїзд окремих категорій громадян					
Показник продуктивності (ефективності): Середньомісячний розмір отриманої компенсації підприємствами		700 000			
Показник результативності (якості): Питома вага відшкодованих компенсацій до нарахованих		100			

Додаток 4 до Програми

Перелік окремих категорій пасажирів, мешканців міста, які мають право на пільговий проїзд залізничним транспортом приміського сполучення згідно з чинним законодавством

№ з/п	Категорії
1	Учасники бойових дій та особи, прирівняні до них (в т.ч. АТО)
2	Особи з інвалідністю 1, 2, 3 групи
3	Пенсіонери за віком
4	Учасники ліквідації та постраждалі внаслідок аварії на Чорнобильській АЕС – 1 та 2 категорій
5	Особи з інвалідністю внаслідок війни 1-3 груп, та особи прирівняні до них
6	Особа, яка супроводжує інваліда війни 1-ї групи
7	Члени сімей військовослужбовців, які загинули чи померли, або пропали безвісти під час проходження військової служби
8	Діти віком від 6 до 18 років (до 23 років) з багатодітних сімей
9	Діти-інваліди з дитинства всіх категорій віком від 6 до 18 років
10	Супровідник особи з інвалідністю I групи або дитини-інваліда I групи (не більше однієї особи)
11	Ветерани військової служби, ветерани органів внутрішніх справ, ветерани податкової міліції, ветерани Національної поліції, ветерани Державної пожежної охорони, ветерани Державної кримінально – виконавчої служби України, ветерани служби цивільного захисту, ветерани Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України.

Супровідна записка

до проекту рішення виконкому Ужгородської міської ради про затвердження
«Програми фінансування видатків на компенсаційні виплати за пільговий
проїзд залізничним транспортом приміського сполучення
у м. Ужгород на 2020 рік»

В місті Ужгород проживають понад 25000 пенсіонерів та пільговиків, які мають право на пільговий проїзд у приміському залізничному транспорті приміського сполучення відповідно до чинного законодавства.

До 2016 року у Державному бюджеті України передбачались видатки на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян, на відшкодування збитків визначених законодавством.

Законом України від 20.12.2016р. № 1789-VIII внесено зміни до Бюджетного кодексу України. Зокрема, зі статті 102 виключено норму щодо здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремим категоріям громадян за рахунок субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення державних програм соціального захисту.

На підставі вищевказаних змін в Законі України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» відповідні видатки у вигляді субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам також не заплановано.

Відповідно до пункту 3 статті 91 Бюджетного кодексу України передбачено, що до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян.

Ситуація, що склалася, потребує врегулювання, оскільки мешканці міста фактично позбавлені права на пільговий проїзд, а перевізники несуть фінансові втрати через відсутність компенсаційних виплат за пільгове перевезення окремих категорій громадян.

За інформацією виробничого структурного підрозділу «Ужгородська дирекція залізничних перевезень» регіональної філії «Львівська залізниця» АТ «Українська залізниця» протягом 2019 року було перевезено пасажирів, які користуються пільгами на проїзд залізничним транспортом у приміському сполученні, на загальну суму 1 890, 4 тис. грн.

За перший квартал 2020 року за даними перевізника здійснено перевезень на 268,2 тис. грн., правом безкоштовного проїзду скористалися – 11185 пасажирів, що становить майже 5000 осіб на місяць.

На підставі вищезазначеного, на виконання Програми фінансування видатків на компенсаційні виплати за пільговий проїзд залізничним транспортом приміського сполучення у м. Ужгород на 2020 рік необхідно близько 700,0 тис. грн. (за період : з липня по грудень поточного року.)

Директор департаменту

Андрій БІКСЕЙ