



# УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА



— сесія VIII скликання

## Р І Ш Е Н Н Я *ПРОЄКТ №* \_\_\_\_\_

Ужгород

**Про Програму фінансування  
витрат за надані пільги  
окремим категоріям громадян  
з послуг зв'язку на 2021-2023 роки**

Відповідно до пункту 22 частини 1 статті 26, та статті 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою забезпечення реалізації прав окремих категорій громадян на отримання пільг з послуг зв'язку», фінансування витрат організаціям, які надають послуги зв'язку пільговим категоріям громадян, мешканцям міста,

**міська рада ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Програму фінансування витрат за надані пільги окремим категоріям громадян з послуг зв'язку на 2021-2023 роки (додається).
2. Департаменту фінансів та бюджетної політики (Гах Л.М.) забезпечити фінансування Програми в межах коштів, передбачених бюджетом Ужгородської міської територіальної громади.
3. Головним розпорядником коштів Програми визначити департамент соціальної політики.
4. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови В. Борця.

**Міський голова**

**Богдан АНДРІЙВ**

Додаток  
до рішення \_\_\_\_\_ сесії  
міської ради VIII скликання  
№ \_\_\_\_\_

Програма  
фінансування витрат за надані пільги окремим категоріям громадян з послуг  
зв'язку на 2021-2023 роки

### 1. Паспорт Програми

Ініціатор розроблення Програми	Департамент соціальної політики
Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення програми	-
Розробник Програми	Департамент соціальної політики
Співрозробник програми	
Відповідальний виконавець програми	Департамент соціальної політики
Головний розпорядник коштів	Департамент соціальної політики
Учасники Програми	Департамент соціальної політики, організації, які надають телекомунікаційні послуги
Термін реалізації Програми	2021-2023 роки
Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Бюджет Ужгородської міської територіальної громади
Загальний обсяг ресурсів, необхідний для реалізації Програми згідно з додатком	Згідно з додатком до Програми

## 2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Конституція України гарантує соціальний захист і гідний рівень життя кожному громадянину України. Соціальний захист – один із суттєвих механізмів подолання бідності, підтримка соціально незахищених верств населення та надання пільг громадянам, які відповідно до чинного законодавства України мають таке право.

Незважаючи на те, що держава докладает зусиль із соціального захисту осіб, яким необхідна допомога, залишається ще ряд проблем, що потребують розв'язання на місцевому рівні, в тому числі і за рахунок бюджетів територіальних громад.

При прийнятті Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» видатки у вигляді субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування наданих пільг окремим категоріям громадян на послуги зв'язку відповідно до діючого законодавства України, не передбачені.

Відповідно до статті 19 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» виключно Законами України визначаються пільги щодо оплати житлово-комунальних, транспортних і послуг зв'язку та критерії їх надання. Державні соціальні гарантії є обов'язковими для всіх державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності.

Відповідно до частини 3 статті 63 Закону України «Про телекомунікації» та пункту 63 Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг, затверджених постановою КМУ від 11.04.2012 за № 295, телекомунікаційні послуги споживачам, які мають установлені законодавством України пільги з їх оплати, надаються операторами, провайдерами телекомунікацій відповідно до законодавства України.

З 1 січня 2016 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України», яким органам місцевого самоврядування передані повноваження ухвалювати рішення про надання окремих видів пільг для низки категорій громадян, для яких раніше ці пільги забезпечувала держава. Зокрема йдеться про відшкодування наданих пільг окремим категоріям громадян на послуги зв'язку.

Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України передбачено, що до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на пільги з послуг зв'язку.

В умовах поглиблення децентралізації влади та розширення повноважень органів місцевого самоврядування одним із ключових завдань є наближення фінансування послуг до рівня, де вони надаються.

Дії органів місцевого самоврядування щодо реалізації програми регламентуються Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими нормативними актами.

Програм органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування щодо відшкодування витрат пов'язаних із наданням послуг зі встановлення телефону по пільговій вартості та знижки на абонентську плату за користування телефоном раніше не затверджено.

Ситуація, що склалася, потребує термінового врегулювання, оскільки організації - надавачі цих послуг через відсутність фінансового ресурсу несуть втрати за надані послуги зв'язку, вжиття системних заходів щодо соціальної підтримки пільгових категорій громадян, зокрема фінансування пільг дозволить підняти рівень соціальної захищеності окремих категорій громадян.

Програма розроблена відповідно до Бюджетного кодексу України, Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», законів України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про охорону дитинства», «Про соціальний та правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист», «Про жертви нацистських переслідувань», «Про місцеве самоврядування в Україні».

### 3. Визначення мети Програми

Метою програми є реалізація державної політики в галузі соціального захисту населення окремих пільгових категорій громадян міста Ужгород шляхом фінансового забезпечення витрат, пов'язаних із наданням послуг зв'язку (встановлення квартирних телефонів та абонентська плата за користування квартирним телефоном).

#### 4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Порядок фінансування витрат за надані пільги окремим категоріям громадян з послуги зв'язку, які надаються окремим пільговим категоріям громадян міста передбачається проводити згідно з додатком 4 до Програми.

Фінансування Програми здійснюватиметься у межах фактичних коштів, передбачених у бюджеті Ужгородської міської територіальної громади на 2021-2023 роки для департаменту соціальної політики за відповідним напрямком (додаток 1).

## 5. Перелік завдань Програми та результативні показники

Завданням цієї Програми є фінансування витрат організаціям, що надають послуги зв'язку (встановлення квартирних телефонів та абонентська плата за користування квартирним телефоном) окремим пільговим категоріям громадян м. Ужгород.

Перелік завдань Програми наведено у додатку 2 до Програми.

Результативні показники наведено у додатку 3 до Програми

Реалізація Програми дасть змогу забезпечити окремі пільгові категорії громадян послугами зв'язку, а організаціям, які надають ці послуги, отримати фінансування.

## 6. Напрями діяльності та заходи Програми

Здійснення фінансування витрат за надані пільги окремим категоріям громадян з послуг зв'язку громадян викладено у додатку 4 до Програми.

## 7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Організація та контроль за виконанням Програми здійснюватиметься департаментом соціальної політики відповідно до Порядку проведення розрахунків за надані послуги зв'язку окремим категоріям громадян (додаток 4 до Програми).

Щопівроку департамент здійснює моніторинг Програми, оцінку її результатів, готує та подає на розгляд виконкому та за підсумками року - на розгляд сесії міської ради інформацію про виконання Програми з наростаючим підсумком відповідно до затвердженого рішенням XIII сесії міської ради VII скликання від 30.05.2017 № 655 Порядку розроблення міських цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, готує пропозиції щодо уточнення показників, обсягів та джерел фінансування.

**Секретар ради**

**Андрій РИБА**

## Додаток 1 до Програми

Ресурсне забезпечення Програми фінансування витрат за надані пільги  
окремим категоріям громадян з послуг зв'язку на 2021- 2023 роки

(тис. грн)

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Етапи виконання Програми			Усього витрат на виконання Програми
	2021 рік	2022 рік	2023 рік	
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	240,0	240,0	240,0	720,0
державний бюджет	-	-	-	-
обласний бюджет	-	-	-	-
бюджет Ужгородської міської територіальної громади	240,0	240,0	240,0	720,0
кошти небюджетних джерел	-	-	-	-

## Додаток 2 до Програми

## Перелік завдань Програми фінансування витрат за надані пільги окремим категоріям громадян з послуг зв'язку на 2021- 2023 роки

(тис. грн)

Мета, завдання, ТПКВК МБ	Джерела фінансування	Етапи виконання Програми									Відповідальні виконавці
		2021 рік (проект)			2022 рік (прогноз)			2023 рік (прогноз)			
		Обсяг видатків	У т.ч. кошти бюджету Ужгородської міської територіальної громади		Обсяг видатків	У т.ч. кошти бюджету Ужгородської міської територіальної громади		Обсяг видатків	У т.ч. кошти бюджету Ужгородської міської територіальної громади		
Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд				
Всього на виконання програми	бюджет Ужгородської міської територіальної громади	240,0	240,0	-	240,0	240,0	-	240,0	240,0	-	Департамент соціальної політики
Мета: реалізація державної політики в галузі соціального захисту населення, окремих пільгових категорій громадян міста Ужгород шляхом фінансового забезпечення витрат, пов'язаних із наданням послуг зв'язку (встановлення квартирних телефонів та абонентська плата за користування квартирним телефоном).											
Завдання: фінансування витрат організаціям, що надають послуги зв'язку (встановлення квартирних телефонів та абонентська плата за користування квартирним телефоном) окремим пільговим категоріям громадян м. Ужгород	бюджет Ужгородської міської територіальної громади	240,0	240,0	-	240,0	240,0	-	240,0	240,0	-	Департамент соціальної політики

Секретар ради

Андрій РИБА

Додаток 3 до Програми

Результативні показники виконання завдань Програми фінансування витрат за надані пільги окремим категоріям громадян з послуг зв'язку на 2021- 2023 роки

(грн.)

Відповідальні виконавці, ТПКВК завдання програми, результативні показники	Код тимчасової класифікації видатків та кредитування МБ	2021 рік			2022 рік			2023 рік			
		2021 рік		2022 рік		2023 рік		Разом			
		Разом	У т.ч. кошти бюджету Ужгородської міської територіальної громади	Разом	У т.ч. кошти бюджету Ужгородської міської територіальної громади	Разом	У т.ч. кошти бюджету Ужгородської міської територіальної громади				
	Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд			
Всього виконання програми	0813032	240000,00	240000,00		240000,00	240000,00		240000,00	240000,00		720000,00
<p>Мета: реалізація державної політики в галузі соціального захисту населення, окремих пільгових категорій громадян міста Ужгород шляхом фінансового забезпечення витрат, пов'язаних із наданням послуг зв'язку (встановлення квартирних телефонів та абонентська плата за користування квартирним телефоном).</p>											
ТПКВК МБ											
Відповідальний виконавець:	Департамент соціальної політики										
Завдання: фінансування витрат організаціям, що надають послуги зв'язку (встановлення квартирних телефонів та абонентська плата за користування квартирним телефоном) окремим пільговим категоріям громадян м. Ужгород											
Показники виконання:											
Показники витрат (вхідних ресурсів): Обсяг видатків на фінансування пільг		240000,00	240000,00		240000,00	240000,00		240000,00	240000,00		720000,00



підприємствам за надані послуги зв'язку окремим категоріям громадян											
Показник продукту: кількість отримувачів пільг на оплату послуг зв'язку (абонентська плата), осіб		450	450		450	450		450	450		1350
кількість отримувачів пільг на оплату послуг зв'язку (встановлення телефонів), осіб		5	5		5	5		5	5		15
Показник продуктивності (ефективності): середньомісячний розмір витрат на одного пільговика (абонентська плата грн)		44,37	44,37		44,37	44,37		44,37	44,37		
середня вартість витрат на послугу (встановлення)		80,00	80,00		80,00	80,00		80,00	80,00		

телефонів), грн.											
Показник результативнос ті (якості): Питома вага пільговиків, які отримали послуги зв'язку, %		100	100		100	100		100	100		

**Секретар ради**

**Андрій РИБА**

## Додаток 4 до Програми

## ПОРЯДОК

проведення фінансування витрат за надані пільги окремим категоріям громадян з послуг зв'язку

1. Цей Порядок визначає механізм проведення фінансування витрат за послуги зв'язку окремим категоріям громадян, які мають на це право, відповідно до законодавчих актів України.

2. Головним розпорядником коштів бюджету Ужгородської міської територіальної громади на здійснення зазначених заходів є департамент соціальної політики міської ради (далі – головний розпорядник коштів).

3. Фінансування зазначених витрат здійснюється за рахунок коштів бюджету Ужгородської міської територіальної громади передбачених на відповідний рік в межах обсягів затверджених на ці цілі для департаменту соціальної політики.

4. Пільги з послуг зв'язку (встановлення квартирного телефону та абонентська плата за користування квартирним телефоном) надаються особам, які відповідно до чинного законодавства мають право на пільги, перебувають на обліку в Єдиному державному реєстрі осіб, які мають право на пільги в м. Ужгороді і подали заяву про користування телефонним зв'язком до організації-надавача відповідної послуги.

5. Департамент соціальної політики Ужгородської міської ради веде облік осіб пільгової категорії населення, яким відповідно до діючого законодавства надано пільги з послуг зв'язку (встановлення на пільгових умовах квартирних телефонів та відшкодування пільгової вартості послуг зв'язку) відповідно локальної версії ЄДАРП (Єдиний Державний автоматизований реєстр пільговиків).

6. Визначення права на отримання пільг окремим категоріям громадян з послуг зв'язку здійснюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 04.06.2015 № 389 «Про затвердження Порядку надання пільг окремим категоріям громадян з урахуванням середньомісячного сукупного доходу сім'ї».

7. Департамент соціальної політики, як головний розпорядник коштів та організація, що надає послуги зв'язку укладають договір на фінансування витрат за надані пільги окремим категоріям громадян з послуг зв'язку (встановлення на пільгових умовах квартирних телефонів та на відшкодування пільгової вартості послуг зв'язку), враховуючи частину 3 статті 631 Цивільного кодексу України, а саме, зазначають, що умови договору застосовуються до відносин між учасниками Програми, які виникли з 01 січня 2021 року.

#### 8. Головний розпорядник коштів :

- щомісячно до 25 числа подає організації, яка надає телекомунікаційні послуги, в електронному варіанті списки пільговиків, яким пільги призначаються з урахуванням доходу, з зазначенням терміну дії пільги.

9. Організація, яка надає телекомунікаційні послуги, надсилає головному розпоряднику коштів :

- до 05 числа на електронних носіях розрахунки щодо вартості послуг, наданих громадянам пільгової категорії у минулому місяці, згідно з формою «2-пільга»,

- до 20 числа наступного місяця відомості про фактично надані послуги зв'язку пільговим категоріям громадян на паперових носіях.

Перший розрахунковий період за надані пільги окремим категоріям громадян з послуг зв'язку подається організацією до відшкодування за період з 01 січня поточного року.

Розрахунки щодо нарахувань за грудень місяць подаються організацією як очікувані нарахування за грудень місяць бюджетного періоду з відповідним коригуванням у січні наступного року.

10. Департамент соціальної політики щомісяця звіряє інформацію, яка міститься в Єдиному державному реєстрі осіб, які мають право на пільги, з інформацією, яка надходить від організації - надавача послуги. У випадку виявлення розбіжностей у наданих звітах, сума відшкодування підлягає обов'язковому коригуванню в наступному місяці, що настає за місяцем, в якому виявлені недостовірні дані.

11. Організація, яка надає телекомунікаційні послуги несе повну відповідальність за достовірність наданої інформації, щодо розміру компенсації за послуги зв'язку.

12. До 20 числа наступного за звітним місяцем організація, що надає відповідні послуги, підписує з департаментом соціальної політики двосторонні акти звіряння розрахунків за фактично надані послуги зв'язку пільговим категоріям громадян.

13. Департамент соціальної політики згідно поданих актів звіряння, бере фінансові зобов'язання, реєструє в органах Державного казначейства і надає заявку на фінансування. Подає Департаменту фінансів та бюджетної політики Ужгородської міської ради розрахунки витрат, пов'язаних з фінансуванням витрат за надані пільги окремим категоріям громадян з послуг зв'язку (встановлення квартирного телефону та абонентська плата за користування квартирним телефоном).

14. Департамент соціальної політики сплачує підприємствам кошти за надані пільги окремим категоріям громадян з послуг зв'язку в 5-ти денний термін після їх надходження з бюджету Ужгородської міської територіальної

громади на зазначені цілі, відповідно та в межах асигнувань, затверджених бюджетом на відповідний рік.

**Секретар ради**

**Андрій РИБА**

Супровідна записка  
до проекту рішення  
«Про Програму фінансування витрат за надані пільги окремим категоріям  
громадян з послуг зв'язку на 2021- 2023 роки»

Рішення виконавчого комітету Ужгородської міської ради Ужгородської міської ради підготовлено з наступних підстав:

Конституція України гарантує соціальний захист і гідний рівень життя кожному громадянину України. Соціальний захист – один з суттєвих механізмів подолання бідності, підтримка соціально незахищених верств населення та надання пільг громадянам, які відповідно до чинного законодавства України мають таке право.

Незважаючи на те, що держава докладє зусиль по соціальному захисту осіб та потребують допомоги, залишається ще ряд проблем, які потребують розв'язання на місцевому рівні, в тому числі і за рахунок місцевих бюджетів.

При прийнятті Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» видатки у вигляді субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування наданих пільг окремим категоріям громадян на послуги зв'язку відповідно до діючого законодавства України, не передбачені.

Відповідно до статті 19 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії», виключно Законами України визначаються пільги щодо оплати житлово-комунальних, транспортних послуг і послуг зв'язку та критерії їх надання. Державні соціальні гарантії є обов'язковими для всіх державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності.

Згідно до частини 3 статті 63 Закону України «Про телекомунікації» та пункту 63 Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг, затверджених постановою КМУ від 11.04.2012 за № 295, телекомунікаційні послуги споживачам, які мають установлені законодавством України пільги з їх оплати, надаються операторами, провайдерами телекомунікацій відповідно до законодавства України.

З 1 січня 2016 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, яким органам місцевого самоврядування передані повноваження ухвалювати рішення про надання окремих видів пільг для низки категорій громадян, для яких раніше ці пільги забезпечувала держава. Зокрема йдеться про відшкодування наданих пільг окремим категоріям громадян на послуги зв'язку.

Статті 89, 91 Бюджетного кодексу України передбачають видатки з місцевого бюджету на державні програми соціального захисту окремих категорій громадян та соціальне забезпечення у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

В умовах поглиблення децентралізації влади та розширення повноважень органів місцевого самоврядування одним із ключових завдань є наближення фінансування послуг до рівня, де вони надаються.

Дії органів місцевого самоврядування щодо реалізації програми регламентуються Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими нормативними актами.

Програм органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування щодо відшкодування витрат пов'язаних з наданням послуг з встановлення телефону по пільговій вартості та знижки на абонентську плату за користування телефоном раніш не затверджено.

Ситуація, що склалася, потребує термінового врегулювання, оскільки організації - надавачі цих послуг через відсутність фінансового ресурсу несуть втрати за надані послуги зв'язку, вжиття системних заходів щодо соціальної підтримки пільгових категорій громадян, зокрема фінансування пільг дозволить підняти рівень соціальної захищеності окремих категорій громадян.

До департаменту соціальної політики неодноразово зверталось публічне акціонерне товариство «Укртелеком» щодо вирішення питання фінансування видатків на надання пільг з послуг зв'язку окремим категоріям громадян.

За перший квартал 2021 року вищевказаним товариством надано пільгових послуг зв'язку окремим категоріям громадян на загальну суму 47,1 тис. грн., в т. ч.:

- січень – 18772,45 грн.,
- лютий – 17626,65 грн.
- березень – 10676,28 грн. ( в тому числі: +16026,09 грн.-нарахування за поточний місяць, -5349,81 грн.-коригування за попередній період).

Очікувані нарахування до кінця року враховуючи неодноразове підвищення тарифів на послуги зв'язку становитимуть майже 240,0 тис. грн.

Враховуючи вищенаведене, а також з метою забезпечення реалізації прав окремих категорій громадян на отримання пільг з послуг зв'язку, просимо розглянути можливість та передбачити у міському бюджеті кошти для реалізації Програми фінансування витрат за надані пільги окремим категоріям громадян з послуг зв'язку на 2021 рік в сумі 240,0 тис. грн..

**Директор департаменту**

**Алла КЕЛЕМЕЦ**