



УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

Р І Ш Е Н Н Я

14.07.2021

Ужгород

№ 312

Про Ужгородську ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту

Відповідно до підпункту 2 пункту «б» частини першої статті 38, статті 42, пункту 1 частини другої статті 52, частини 6 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 10 Кодексу цивільного захисту України, постанов Кабінету Міністрів України 09.01.2014 № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту», 11.03.2015 № 101 «Про затвердження типових положень про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту», з метою ефективного здійснення заходів щодо захисту населення і території від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період, виконком міської ради **ВИРІШИВ:**

1. Затвердити Положення про Ужгородську міську ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту (додається).

2. Затвердити Перелік органів управління, служб цивільного захисту та відповідних суб'єктів господарювання, які входять до складу Ужгородської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту (додається).

Міський голова

Богдан АНДРІЙ

ПОЛОЖЕННЯ
про Ужгородську ланку територіальної підсистеми
єдиної державної системи цивільного захисту

1. Це Положення визначає організацію, завдання, склад сил і засобів, порядок діяльності Ужгородської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту (далі – ланка територіальної підсистеми).

2. У цьому Положенні термін «ланка територіальної підсистеми» вживається у значенні складової частини територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, яка провадить свою діяльність у місті Ужгород і до якої входять органи управління та сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання, які виконують завдання цивільного захисту.

3. Метою утворення та функціонування ланки територіальної підсистеми є здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період у місті Ужгород.

4. Завданнями ланки територіальної підсистеми є:

1) забезпечення готовності органів управління та підпорядкованим їм сил цивільного захисту до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації або небезпечні події;

2) організація та здійснення заходів щодо захисту населення і територій міста від надзвичайних ситуацій;

3) планування заходів цивільного захисту;

4) організація та здійснення заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;

5) проведення рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення;

6) ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій або небезпечних подій;

7) проведення моніторингу і прогнозування виникнення надзвичайних ситуацій та їх розвитку, визначення ризиків їх виникнення на території міста, оцінка соціально-економічних наслідків надзвичайних ситуацій, визначення на основі прогнозних даних обсягу потреби в силах, засобах, матеріальних та фінансових ресурсах;

8) ліквідація медико-санітарних наслідків надзвичайних ситуацій та епідемій, надання екстреної медичної допомоги постраждалим у зоні надзвичайної ситуації, здійснення заходів медичного забезпечення;

9) навчання населення щодо поведінки та дій у разі виникнення надзвичайної ситуації;

10) організація і проведення підготовки керівного складу та фахівців органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту;

11) здійснення заходів щодо створення та використання наявного фонду захисних споруд цивільного захисту для укриття населення;

12) створення і раціональне використання резерву матеріальних ресурсів, необхідних для запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;

13) забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання і територій в особливий період;

14) здійснення заходів щодо соціального захисту постраждалого населення;

15) інші завдання, визначені законом.

5. Безпосереднє керівництво ланкою територіальної підсистеми здійснюється міським головою.

6. Ланка територіальної підсистеми утворюється рішенням виконавчого комітету органу місцевого самоврядування.

Положення про ланку територіальної підсистеми затверджується органом, що її утворив.

7. До складу ланки територіальної підсистеми входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання.

8. Органами управління цивільного захисту, є:

1) на місцевому рівні – виконавчий комітет органу місцевого самоврядування, структурний підрозділ з питань цивільного захисту, Ужгородське районне управління ГУ ДСНС у Закарпатській області, 1 державний пожежно-рятувальний загін Головного управління ДСНС України у Закарпатській області;

2) на об'єктовому рівні – керівні органи підприємств, установ та організацій, керівник суб'єкта господарювання, а також підрозділи (посадові особи) з питань цивільного захисту, які утворюються (призначаються) відповідно до законодавства.

9. Для забезпечення управління у режимі повсякденного функціонування органами управління та силами цивільного захисту, координації їх дій, здійснення цілодобового чергування та забезпечення функціонування системи збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку в районах виникнення надзвичайних ситуацій у ланці територіальної підсистеми функціонують:

1) оперативно-чергові служби органу місцевого самоврядування, територіальних підрозділів ДСНС України;

2) чергові (диспетчерські) служби суб'єктів господарювання (у разі їх утворення).

У разі виникнення надзвичайних ситуацій до організації заходів з ліквідації їх наслідків залучаються представники заінтересованих органів державної влади.

10. Для забезпечення сталого управління заходами цивільного захисту та реалізації функцій, передбачених на особливий період, органами місцевого самоврядування і суб'єктами господарювання використовується державна система пунктів управління.

11. Для координації діяльності органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій, пов'язаної із забезпеченням техногенно-екологічної безпеки, захисту населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій, запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і реагування на них функціонують:

1) на місцевому рівні - комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій;

2) на об'єктовому рівні - комісії з питань надзвичайних ситуацій підприємств, установ та організацій.

12. Для координації робіт з ліквідації наслідків конкретної надзвичайної ситуації на місцевому та об'єктовому рівні у разі потреби утворюються спеціальні комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації. Рішення про утворення такої комісії приймає відповідно міський голова або керівник суб'єкта господарювання у разі виникнення надзвичайної ситуації відповідного рівня.

До утворення спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації або призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюють відповідні комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій.

13. До сил цивільного захисту ланки територіальної підсистеми належать:

1) 1 державний пожежно-рятувальний загін Головного управління ДСНС України у Закарпатській області, аварійно-рятувальний загін спеціального призначення Головного управління ДСНС України у Закарпатській області (у разі необхідності);

2) комунальні, об'єктові аварійно-рятувальні служби та аварійно-рятувальні служби громадських організацій;

3) об'єктові, територіальні та добровільні формування цивільного захисту;

4) об'єктові та територіальні спеціалізовані служби цивільного захисту;

5) комісія з питань евакуації.

14. До складу ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту входять спеціалізовані служби цивільного захисту, що утворюються органами управління і суб'єктами господарювання відповідно до законодавства.

15. Залежно від масштабу і особливостей надзвичайної ситуації, що прогнозується або виникла, в місті або в межах конкретної її території встановлюється один із таких режимів функціонування ланки територіальної підсистеми:

- 1) повсякденного функціонування;
- 2) підвищеної готовності;
- 3) надзвичайної ситуації;
- 4) надзвичайного стану.

16. В умовах нормальної виробничо-промислової, хімічної, гідрогеологічної, гідрометеорологічної, техногенної та пожежної обстановки та за відсутності епідемій, епізоотій, епіфітотій ланка територіальної підсистеми функціонує в режимі повсякденного функціонування.

17. Основними завданнями, що виконуються ланкою територіальної підсистеми у режимі повсякденного функціонування, є:

1) забезпечення спостереження, гідрометеорологічного прогнозування та здійснення контролю за станом навколишнього природного середовища та небезпечних процесів, що можуть призвести до виникнення надзвичайних ситуацій на потенційно небезпечних об'єктах, об'єктах підвищеної небезпеки і прилеглих до них територіях, а також на територіях, на яких існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів;

2) забезпечення здійснення планування заходів цивільного захисту;

3) здійснення цілодобового чергування пожежно-рятувальних підрозділів;

4) розроблення і виконання цільових програм запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і зменшення можливих втрат;

5) здійснення планових заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, забезпечення безпеки та захисту населення і територій від таких ситуацій, а також заходів щодо підготовки до дій за призначенням органів управління та сил цивільного захисту;

6) забезпечення готовності органів управління та сил цивільного захисту до дій за призначенням;

7) організація підготовки фахівців цивільного захисту, підготовка керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів щодо цивільного захисту, навчання населення діям у разі виникнення надзвичайних ситуацій;

8) створення і поновлення матеріальних резервів для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, ліквідації їх наслідків;

9) організація та проведення моніторингу надзвичайних ситуацій, визначення ризиків їх виникнення.

18. Підставами для тимчасового введення в місті або в межах конкретної його території для ланки територіальної підсистеми режиму підвищеної готовності є загроза виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня.

19. Основними завданнями, що виконуються ланкою територіальної підсистеми у режимі підвищеної готовності, є:

1) здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про загрозу виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії у можливій зоні надзвичайної ситуації;

2) формування оперативних груп для виявлення причин погіршення обстановки та підготовки пропозицій щодо її нормалізації;

3) посилення спостереження та контролю за гідрометеорологічною обстановкою, ситуацією на потенційно небезпечних об'єктах, території об'єкта підвищеної небезпеки та/або за його межами, території, на якій існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів, а також здійснення постійного прогнозування можливості виникнення надзвичайних ситуацій та їх масштабів;

4) уточнення (у разі потреби) планів реагування на надзвичайні ситуації, здійснення заходів щодо запобігання їх виникненню;

5) уточнення та здійснення заходів щодо захисту населення і територій від можливих надзвичайних ситуацій;

6) приведення у готовність наявних сил і засобів цивільного захисту, залучення у разі потреби додаткових сил і засобів.

20. Підставами для тимчасового введення в місті або в межах конкретної її території для ланки територіальної підсистеми режиму надзвичайної ситуації є виникнення надзвичайної ситуації, що класифікується як ситуація місцевого рівня.

Рівень надзвичайної ситуації визначається відповідно до Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 року № 368.

21. Основними завданнями, що виконуються ланкою територіальної підсистеми у режимі надзвичайної ситуації, є:

1) здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії в умовах такої ситуації;

2) уведення в дію планів реагування на надзвичайні ситуації;

3) призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та утворення у разі потреби спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації;

4) визначення зони надзвичайної ситуації;

5) здійснення постійного прогнозування зони можливого поширення надзвичайної ситуації та масштабів можливих наслідків;

6) організація робіт з локалізації і ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, залучення для цього необхідних сил і засобів;

7) організація та здійснення заходів щодо життєзабезпечення постраждалого населення;

8) організація та здійснення (у разі потреби) евакуаційних заходів;

9) організація і здійснення хімічного, інженерного та медичного захисту населення і територій від наслідків надзвичайної ситуації;

10) здійснення безперервного контролю за розвитком надзвичайної ситуації та обстановкою на аварійних об'єктах і прилеглих до них територіях;

11) інформування органів управління цивільного захисту та населення про розвиток надзвичайної ситуації та заходи, що здійснюються.

22. Режим підвищеної готовності та режим надзвичайної ситуації в місті або в межах конкретної його території вводяться за рішенням виконавчого комітету органу місцевого самоврядування.

У період дії надзвичайного стану у разі його введення ланка територіальної підсистеми функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законом України «Про правовий режим надзвичайного стану» та іншими нормативно-правовими актами.

23. З моменту оголошення рішення про мобілізацію (крім цільової) або доведення його до виконавців стосовно прихованої мобілізації чи введення воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях ланка територіальної підсистеми переводиться у режим функціонування в умовах особливого періоду.

Переведення ланки територіальної підсистеми у режим функціонування в умовах особливого періоду здійснюється відповідно до актів Президента України, Кабінету Міністрів України, планів цивільного захисту на особливий період.

В особливий період ланка територіальної підсистеми функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із законами України «Про правовий режим воєнного стану» та «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», а також іншими нормативно-правовими актами.

24. Для організації діяльності ланки територіальної підсистеми розробляється план основних заходів цивільного захисту міста на відповідний рік.

25. Для здійснення заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання із чисельністю працюючого персоналу більш як 50 осіб розробляються плани реагування на надзвичайні ситуації.

26. Заходи із запобігання виникненню та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюються на основі планів реагування на надзвичайні ситуації.

27. Функціонування ланки територіальної підсистеми в особливий період здійснюються відповідно до планів цивільного захисту на особливий період.

28. З метою організації заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки розробляються плани локалізації і ліквідації наслідків аварій на таких об'єктах.

29. З метою організації взаємодії між органами управління та силами цивільного захисту ланки територіальної підсистеми під час ліквідації наслідків конкретних надзвичайних ситуацій зазначеними органами та силами відпрацьовуються плани взаємодії.

30. Організаційно-методичне керівництво плануванням діяльності ланки територіальної підсистеми здійснюють територіальний підрозділ ДСНС та відповідні підрозділи місцевих органів виконавчої влади з питань цивільного захисту.

31. З метою забезпечення здійснення заходів у ланці територіальної підсистеми щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій проводяться постійний моніторинг і прогнозування таких ситуацій.

32. Для проведення моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій створюється та функціонує система моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

33. Організація оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до положення, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

34. Органи управління цивільного захисту здійснюють збір, аналіз, оброблення, зберігання та передачу інформації з питань цивільного захисту та зобов'язані надавати населенню через засоби масової інформації оперативну та достовірну інформацію про загрозу виникнення та/або виникнення надзвичайних ситуацій з визначенням меж їх поширення і наслідків, а також про способи та методи захисту від них.

Оприлюднення інформації про наслідки надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до законодавства про інформацію.

Інформування з питань цивільного захисту здійснюється за формами та у строки, встановлені Державною службою України з надзвичайних ситуацій.

35. Керівництво проведенням аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт в ланці територіальної підсистеми під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та управління силами цивільного захисту, що залучаються до таких робіт, здійснює керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який діє відповідно до статті 75 Кодексу цивільного захисту України.

Залежно від рівня надзвичайної ситуації керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації призначається:

1) виконавчим органом органу місцевого самоврядування у разі виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня - один із заступників керівника органу місцевого самоврядування;

2) керівником суб'єкта господарювання у разі виникнення надзвичайної ситуації відповідного об'єктового рівня - керівник або один із керівників суб'єкта господарювання відповідно до затвердженого розподілу обов'язків.

36. Для безпосередньої організації і координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації утворюється штаб з ліквідації її наслідків, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Рішення про утворення та ліквідацію такого штабу, його склад приймає керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

37. Основну частину робіт, пов'язаних з реагуванням на надзвичайну ситуацію або усуненням загрози її виникнення, виконують сили цивільного захисту підприємства, установи чи організації, де виникла така ситуація, з наданням їм необхідної допомоги силами цивільного захисту, а також відповідними підрозділами Головного управління ДСНС України у Закарпатській області, Міністерства оборони України, Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства охорони здоров'я України тощо.

Залучення сил цивільного захисту до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється органами управління, яким підпорядковані такі сили, відповідно до планів реагування на надзвичайні ситуації.

У разі потреби до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій за рішенням керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації залучаються додаткові сили цивільного захисту.

Авіаційний пошук і рятування людей здійснюються суб'єктами забезпечення цивільного захисту відповідно до компетенції.

Організація проведення авіаційного пошуку і рятування здійснюється ДСНС України через Головне управління ДСНС України у Закарпатській області.

Залучення сил цивільного захисту до проведення заходів цивільного захисту в особливий період здійснюється згідно з планами цивільного захисту на особливий період.

38. Аварійно-рятувальні та інші невідкладні роботи проводяться відповідно до порядку, що визначається інструкціями, правилами, статутами, іншими нормативно-правовими актами та нормативними документами щодо дій у надзвичайних ситуаціях.

39. До робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, які виконуються в ланці територіальної підсистеми, можуть залучатися Збройні Сили України, інші військові формування та правоохоронні органи спеціального призначення відповідно до Конституції і законів України.

40. До робіт із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків можуть залучатися на добровільних або договірних засадах громадські об'єднання за наявності в учасників, які залучаються до таких робіт, відповідного рівня підготовки у порядку, визначеному керівництвом такого об'єднання або керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

41. Сили цивільного захисту, крім добровільних формувань цивільного захисту, укомплектовуються персоналом (кадрами) та забезпечуються засобами цивільного захисту з урахуванням необхідності проведення робіт у автономному режимі протягом не менше трьох діб.

42. У ланці територіальної підсистеми з метою своєчасного запобігання і ефективного реагування на надзвичайні ситуації організовується взаємодія з питань:

1) визначення органів управління, які безпосередньо залучаються до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, склад і кількість сил (засобів) реагування на них;

2) погодження порядку здійснення спільних дій сил цивільного захисту під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з визначенням основних завдань, місця, часу і способів їх виконання;

3) організації управління спільними діями органів управління та сил цивільного захисту під час виконання завдань за призначенням;

4) всебічного забезпечення спільних заходів, що здійснюватимуться органами управління та підпорядкованими їм силами цивільного захисту, у

тому числі взаємного надання допомоги транспортними, інженерними, матеріальними, технічними та іншими засобами.

43. З метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, мінімізації їх можливих наслідків, організації узгодженого реагування сил цивільного захисту на небезпечні події та надзвичайні ситуації між оперативно-черговими (черговими, диспетчерськими) службами підприємств, установ та організацій (у разі їх утворення) і оперативно-черговими службами задіяних структур організовується обмін інформацією про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації та хід ліквідації її наслідків у сфері відповідальності відповідної чергової служби.

44. Забезпечення фінансування ланки територіальної підсистеми здійснюється за рахунок коштів місцевих бюджетів, коштів суб'єктів господарювання, інших не заборонених законодавством джерел.

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення виконкому
14.07.2021 № 312

ПЕРЕЛІК

органів управління, служб цивільного захисту та відповідних суб'єктів господарювання, які входять до складу Ужгородської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту

Виконавчий комітет органу місцевого самоврядування.

Структурні підрозділи органу місцевого самоврядування з питань:

- цивільного захисту;
- економічного розвитку;
- житлово-комунального господарства;
- охорони здоров'я;
- соціального захисту;
- фінансового забезпечення;
- транспортного забезпечення;
- контролю за станом благоустрою;
- інформаційної роботи;
- юридичного забезпечення.

Служба оперативного реагування органу місцевого самоврядування.

Територіальний підрозділ ДСНС України.

1 державний пожежно-рятувальний загін Головного управління ДСНС України у Закарпатській області.

Аварійно-рятувальний загін спеціального призначення Головного управління ДСНС України у Закарпатській області (у разі необхідності).

Комунальні, об'єктові аварійно-рятувальні служби та аварійно-рятувальні служби громадських організацій.

Об'єктові, територіальні та добровільні формування цивільного захисту.

Територіальні аварійно-рятувальні формування.

Територіальні підрозділи органів МВС України.

Організації, підприємства та установи комунальної власності, які входять до сфери управління органу місцевого самоврядування (комунальні підприємства, транспортного забезпечення, охорони здоров'я тощо).

Територіальні підрозділи з питань телекомунікацій, мобільного зв'язку, а також що спеціалізуються на забезпеченні громади послугами радіо, телебачення та інших електронних медіа.

Територіальні підрозділи з питань:

- водного господарства;
- газового господарства;

- залізничного забезпечення;
- електрозабезпечення;
- санітарного нагляду;
- екологічного нагляду;
- санітарно-клінічних досліджень.

Комісія з питань евакуації.

Спеціалізовані служби:

- енергетики;
- комунально-технічна;
- інженерна;
- торгівлі і харчування;
- медична;
- зв'язку і оповіщення;
- протипожежна;
- транспортного забезпечення;
- охорони публічного (громадського) порядку.

Підрозділи, установи та організації, незалежно від форм власності, які можуть задіюватися в роботі з (попередження) ліквідації наслідків надзвичайних (подій) ситуацій на відповідній території.
