

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

до проєкту рішення виконкому Ужгородської міської ради «Про тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у м.Ужгород»

**Назва регуляторного акта:** «Про тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у м.Ужгород».

**Регуляторний орган:** Виконавчий комітет Ужгородської міської ради

**Розробник документа:** Управління економічного розвитку міста Ужгородської міської ради. Контактний телефон: (0312) 42 80 31/ 183

### **I. Визначення проблеми**

Відповідно до підпункту 7<sup>1</sup> пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження: прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування.

Підпункт 2 пункту «а» ч. 1 статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачає, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, а саме встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Згідно статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій належить прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування.

Відповідно до статті 52<sup>2</sup> Закону України «Про дорожній рух» під час розміщення транспортних засобів на майданчику для платного паркування особи, які розміщують транспортні засоби на майданчику для паркування, сплачують вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування за кожну годину паркування згідно з тарифом, встановленим органом місцевого самоврядування відповідно до порядку формування цих тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Згідно з пунктом 5 Постанови Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 року № 1342 «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів» паркування може бути платним або безоплатним, відповідно до рішення органу місцевого самоврядування або оператора.

Пунктом 30 вказаної Постанови визначено, що під час паркування на майданчику для платного паркування користувач сплачує вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування згідно з тарифом, установленим виконавчими органами сільських, селищних, міських рад у порядку і межах, визначених законодавством, з урахуванням переліку основних послуг.

Загромадження вулиць пішохідних та зелених зон припаркованими автомобілями приносить місту великі прямі й непрямі збитки. Прямі збитки зумовлені збоями в роботі громадського транспорту, руйнуванням зелених зон, елементів дорожньої інфраструктури, покриття пішохідних зон, яке не розраховане на вагу автомобіля.

Зростання кількості автомобілів, в результаті чого паркування автомобілів у місті Ужгород набуло стихійного характеру, вимагає впорядкування паркування в м. Ужгороді.

Станом на сьогоднішній день, в м. Ужгород існує проблема з паркуванням транспортних засобів, а саме: відсутність справляння плати за паркування транспортних засобів на відведених майданчиках для платного паркування, через що втрачаються надходження коштів до бюджету міської територіальної громади.

Проект регуляторного акта «Про тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у м. Ужгород» (далі – Проект РА) підготовлений з метою забезпечення ефективного функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів, збільшення надходжень до бюджету міста від збору за місця для паркування транспортних засобів, визначення тарифу на послуги з користування майданчиками для паркування на них та спрямований на правове регулювання господарських і адміністративних відносин між громадянами, суб'єктом господарювання, що організовує і проводить діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та Ужгородською міською радою.

Сфера дії проекту РА розповсюджується на платників збору за місця для паркування транспортних засобів – суб'єкта господарювання, який згідно з Положенням про паркування транспортних засобів в місті Ужгороді, затвердженого рішенням виконавчого комітету від 25.04.2018 №103, організовують і проводять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування.

Дія регуляторного акта чітко регламентує відносини між громадою міста, суб'єктом господарювання в сфері надання послуг з паркування транспортних засобів та виконавчим комітетом Ужгородської міської ради.

Враховуючи вищевикладене, на підставі звернення оператора паркування виникла необхідність встановлення тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	ТАК	
Держава	ТАК	
Суб'єкти господарювання,	ТАК	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	ТАК	

## II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

- впорядкування вуличного паркування;
- сприяння виправленню транспортної ситуації в місті, деформованої в сторону приватних автомобілів;
- забезпечення найбільш гармонійного використання громадського простору в інтересах усіх мешканців міста;
- збільшення надходжень до бюджету міста від збору за місця для паркування транспортних засобів;
- забезпечення ефективного функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів;
- затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування в місті Ужгород.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта дозволить розпочати роботу щодо впорядкування вуличного паркування; забезпечити ефективне функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів; встановленню економічно обґрунтованого тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування в місті Ужгород.
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Альтернатива є неприйнятною оскільки, паркування автомобілів у місті Ужгород набуло стихійного характеру та вимагає його впорядкування паркування.

1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави та органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття регуляторного акта	Збільшення надходжень до міського бюджету; впорядкування вуличного паркування; сприяння виправленню транспортної ситуації в місті, деформованої в сторону приватних автомобілів	Організація та проведення конкурсів з визначення операторів майданчиків для паркування транспортних засобів
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутні	Відсутні надходження коштів від збору за місця для паркування транспортних засобів

2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечення найбільш гармонійного використання громадського простору в інтересах усіх мешканців міста	Необхідність сплачувати кошти за користування майданчиками для платного паркування
Альтернатива 2	Економія коштів для оплати послуг з паркування.	Відсутні

3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	-	-	1	-	1
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100 %	-	100 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Прийняття рішення дасть змогу дотримуватись сучасних вимог до технічного забезпечення місць для паркування транспортних засобів, що сприятиме зменшенню збитків підприємства, пов'язаного з наданням відповідних послуг. Встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з паркування, покращення благоустрою міста.	Витрати пов'язані з організацією та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на відведених майданчиках для платного паркування
Альтернатива 2	Економія коштів з бюджету міської територіальної громади для облаштування відведених майданчиків для платного паркування та функціональної діяльності оператора з організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування	Відсутні

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за 4-бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Прийняття рішення дасть змогу встановити тариф на послуги з платного користування відведеними майданчиками для паркування, створить умови впорядкування вуличного паркування.
Альтернатива 2	1	Цілі регулювання не можуть бути досягнуті, оскільки, серед іншого, буде відсутній тариф на послуги з

		користування відведеними майданчиками для платного паркування та контроль за оплатою вартості послуг з паркування.
--	--	--

**Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу\***

Категорія впливу	Відповідь
1	2
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на послуги з перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари чи послугу	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати інших суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна	Ні

пропозиція:	
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товару	Ні

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Впорядкування взаємовідносин між оператором паркування та виконавчим комітетом міської ради щодо порядку встановлення тарифів на послуги з користування майданчиків для платного паркування; В результаті рентабельної діяльності оператора паркування, забезпечення стабільних	Для користувачів необхідність оплати вартості послуг з користування майданчиками для паркування. Для суб'єкта господарювання витрати на провадження діяльності із забезпечення надання послуг.	Забезпечує досягнення цілей ухвалення регуляторного акта з метою створення умов для впорядкування вуличного паркування.

	надходжень до міського бюджету від сплати збору за місця для паркування транспортних засобів; Розширення на території міста мережі майданчиків для платного паркування, що створить умови для збільшення пропускної спроможності проїжджих частин.		
Альтернатива 2	Для користувачів відсутність необхідності оплати послуг з користування майданчиками для паркування. Відсутність необхідності залучення додаткових фінансових ресурсів для облаштування майданчиків.	Збитки бюджету міської територіальної громади, які будуть пов'язані із неповноцінним функціонуванням відведених майданчиків для платного паркування.	Не вирішуватиме проблеми.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Сприяє досягненню цілей регулювання	Зміни чинного законодавства у сфері місцевих податків та зборів, паркування, благоустрою тощо. Зміна ціни складових

		собівартості, які використовуються в розрахунках тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування.
Альтернатива 2	Не є прийнятною, адже не вирішує проблем хаотичного вуличного паркування.	

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для досягнення цілей, визначених аналізом впливу регуляторного акта, пропонується прийняття виконавчим комітетом Ужгородської міської ради рішення «Про тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у м.Ужгород», яким встановлюється вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування.

З метою встановлення економічно обґрунтованого тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, оператором паркування виконані розрахунки тарифу.

Розрахунок тарифу здійснено відповідно до поданих розрахунків та Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258, яка застосовується органами місцевого самоврядування під час встановлення зазначених тарифів для оператора паркування:

### **ВИХІДНІ ДАНІ :**

1. Обсяг наданих послуг	76923
2. Планова виробнича собівартість:	829178,20
2.1. Прямі витрати на оплату праці	391212,00
2.2. Інші прямі витрати	86066,64
2.3. Загальноновиробничі витрати	351899,56
3. Адміністративні витрати	124376,73
4. Витрати на збут	41458,91
5. Повна планова собівартість	995013,84
6. Плановий прибуток	119401,66
7. ПДВ	222883,10
8. Сума збору за паркування	728392,17
9. Річна вартість послуг	2065690,77
Розрахунок тарифу	26,85

Розв'язання проблеми шляхом прийняття регуляторного акта відповідатиме принципам державної регуляторної політики: доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, прозорості та врахування громадської думки.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

- аналіз розрахунків тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, наданих оператором;

- розробка регуляторного акта – проекту рішення виконавчого комітету Ужгородської міської ради «Про тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у м.Ужгород» та аналізу впливу регуляторного акта, їх оприлюднення з метою одержання зауважень і пропозицій у спосіб, передбачений чинним законодавством;

- прийняття виконавчим комітетом Ужгородської міської ради рішення «Про тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у м.Ужгород».

Виконавчий комітет, керуючись ст.28 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, Порядком формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258, враховуючи зауваження та пропозиції до проекту рішення приймає рішення щодо встановлення тарифу. Після прийняття рішення підлягає оприлюдненню. Регуляторний акт має місцевий характер впливу.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Очікуваними результатами прийняття є досягнення, у повному обсязі, визначених цілей державного регулювання.

Державне регулювання не передбачає утворення нового структурного підрозділу. Орган який несе витрати, пов'язані з розробкою регуляторного акта, контролем за його виконанням, проведення аналізу та заходів по відстеженню результативності – управління економічного розвитку міста Ужгородської міської ради

У зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання на яких поширюється регулювання, становить 100 %, розрахунок витрат суб'єктів господарювання здійснено згідно з М-тестом (Додаток №1).

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії запропонованого регуляторного акта необмежений - постійний. Прийняття нового регуляторного акта відбуватиметься у разі збільшення або зменшення собівартості послуг. За підсумками аналізу

відстеження результативності дії регуляторного акта, а також у разі потреби та з урахуванням відповідних нормативних актів до нього будуть вноситися необхідні зміни.

### **VIII. Показники результативності регуляторного акта**

Показниками результативності запровадження цього регуляторного акта слід вважати:

- кількість діючих майданчиків для паркування транспортних засобів, од.;
- кількість місць для паркування транспортних засобів на території міста, од.;
- обсяг надходжень до бюджету міста у вигляді збору за місця паркування транспортних засобів, млн. грн.;

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності нормативно-правового акта буде здійснюватися відповідно до Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, на підставі статистичних даних та даних, наданих оператором паркування.

Базове відстеження здійснюється до дня набуття чинності регуляторного акта з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта.

Повторне відстеження здійснюється через рік після набуття чинності актом, але не пізніше двох років, якщо рішенням регуляторного органу, що ухвалив цей акт, не встановлено більш ранній строк, з метою оцінки ступеня досягнення цілей, визначених цим актом. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, установлених під час базового відстеження.

Періодичне відстеження здійснюється раз на три роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності, у тому числі в разі, коли дію акта було продовжено після закінчення цього терміну.

Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, установлених під час повторного відстеження.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальним за його розробку підрозділом – управлінням економічного розвитку міста Ужгородської міської ради шляхом аналізу статистичних даних.

**В. о. начальника управління**

**Василь ЦАП**

*Додаток 1  
до аналізу регуляторного  
впливу до проекту  
регуляторного акта –рішення  
виконкому міської ради «Про  
тарифи на послуги з  
користування майданчиками  
для платного паркування  
транспортних засобів у  
м.Ужгород»*

***ВИТРАТИ  
на одного суб'єкта господарювання великого й середнього  
підприємництва, що виникають унаслідок дії регуляторного акта***

У місті Ужгород суб'єкти господарювання, що проваджують діяльність з надання послуг з користування майданчиками для платного паркування, які належать до великого та середнього підприємництва та є переможцями конкурсу – відсутні.

*Додаток 2  
до аналізу регуляторного  
впливу до проекту  
регуляторного акта – рішення  
виконкому міської ради «Про  
тарифи на послуги з  
користування майданчиками  
для платного паркування  
транспортних засобів у  
м.Ужгород»*

***Бюджетні витрати  
на адміністрування регулювання суб'єктів великого й середнього  
підприємництва***

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання, що проваджують діяльність з надання послуг з користування майданчиками для платного паркування, які належать до великого та середнього підприємництва та є переможцями конкурсу, бюджетні витрати не передбачено.

*Додаток 3  
до аналізу регуляторного  
впливу до проекту  
регуляторного акта – рішення  
виконкому міської ради «Про  
тарифи на послуги з  
користування майданчиками  
для платного паркування  
транспортних засобів у  
м.Ужгород»*

### ***ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)***

#### ***1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання***

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, були проведені міською міжвідомчою комісією з питань реалізації державної цінової політики у житлово-комунальному господарстві та на міському пасажирському транспорті з окремими суб'єктами малого бізнесу, що проходили **літом** 2022 року.

#### ***2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)***

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1 одиниць.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 %.

#### ***3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання***

Відповідно до тверджень суб'єкта господарювання додаткових витрат при прийнятті даного регуляторного акта не передбачено.

#### ***4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання***

Відповідно до тверджень суб'єкта господарювання додаткових витрат при прийнятті даного регуляторного акта не передбачено.

#### ***5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання***

Для суб'єктів бізнесу коригуючим (пом'якшувальним) заходом є можливість брати участь у конкурсі із визначення операторів платного паркування в місті Ужгороді отримуючи відповідну вигоду. Додаткові пом'якшувальні заходи для суб'єктів малого бізнесу розробити неможливо.