

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

постійної комісії Ужгородської міської ради з питань соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, оподаткування, інвестиційної та регуляторної політики щодо регуляторного впливу проєкту регуляторного акта «Про зміни до Порядку встановлення ставок орендної плати у м. Ужгороді за земельні ділянки, які перебувають у розпорядженні Ужгородської міської ради»

Постійна комісія міської ради з питань соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, оподаткування, інвестиційної та регуляторної політики на виконання вимог статей 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянувши проєкт рішення сесії міської ради «Про зміни до Порядку встановлення ставок орендної плати у м. Ужгороді за земельні ділянки, які перебувають у розпорядженні Ужгородської міської ради» (далі – проєкт) зазначає про таке.

Рішенням Ужгородської міської ради від 22 лютого 2024 року № 1663 «Про затвердження технічної документації з нормативної грошової оцінки земельних ділянок в межах Ужгородської міської територіальної громади Ужгородського району Закарпатської області» затверджено нову нормативну грошову оцінку земельних ділянок в межах Ужгородської територіальної громади, яка вступила в дію з 01 січня 2025 року.

Рішенням Ужгородської міської ради від 19 лютого 2015 року №1651 «Про Порядок встановлення ставок орендної плати у м. Ужгороді за земельні ділянки, які перебувають у розпорядженні Ужгородської міської ради» затверджено Порядок встановлення ставок орендної плати у м. Ужгороді. Установлені ставки орендної плати за земельні ділянки не дають достатньої можливості для забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку громади шляхом реалізації програм виконання яких залежить від наповнення бюджету Ужгородської міської територіальної громади і потребує коригування відповідно нової грошової оцінки яка вступила в дію з 01 січня 2025 року.

Згідно з законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів належать до виключної компетенції місцевих рад.

Пунктами 12.3. та 12.4 статті 12 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) встановлено, що місцеві ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.

Плата за землю є складовою податку на майно, який згідно зі статтею 10 ПКУ належить до місцевих податків та є обов'язковим для встановлення місцевими радами.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у

формі земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності.

Граничні розміри ставок орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності, встановлені статтею 288 ПКУ, не є фіксованими, а коливаються від 0 до 12 відсотків від нормативної грошової оцінки земельної ділянки. Розмір орендної плати встановлюється у договорі оренди, але річна сума платежу не може бути меншою за розмір земельного податку.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством плата за землю є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету громади, шляхом якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Також фінансуються соціально важливі міські цільові програми.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету Ужгородської міської територіальної громади, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність громади в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікується міська рада.

Проблему, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття рішення є визначення на законних підставах розміру ставок орендної плати за земельні ділянки за кодами Класифікації видів цільового призначення земель на території Ужгородської міської територіальної громади.

Ухвалення рішення міської ради «Про зміни до Порядку встановлення ставок орендної плати у м. Ужгороді за земельні ділянки, які перебувають у розпорядженні Ужгородської міської ради», що набуде чинності з наступного бюджетного періоду – з 01 січня 2026 року, необхідне для відкоригування наявних ставок з метою прозорого ефективного встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати орендної плати за земельні ділянки, поповнити бюджет Ужгородської міської територіальної громади, що дасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати орендної плати на розв'язування соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури громади.

Проект регуляторного акта відповідає вимогам діючого законодавства, принципам державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності.

При підготовці проекту регуляторного акта, витримана послідовність регуляторної діяльності, проект включено до річного плану діяльності міської ради та виконавчого комітету з підготовки проектів регуляторних актів на 2025 рік, 16.04.2025 року – розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта на офіційному вебсайті Ужгородської міської ради.

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, при підготовці якого визначено та проаналізовано проблему, вирішенням якої стане прийняття запропонованого регуляторного акта.

Разом з цим, в аналізі регуляторного впливу оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей; описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей, обґрунтовано строк чинності регуляторного акта, визначено заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття. Аналіз регуляторного впливу підготовлено відповідно до норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами.

З метою забезпечення принципу прозорості та врахування громадської думки, проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу 18.04.2025 року – оприлюднено на офіційному вебсайті Ужгородської міської ради, для отримання зауважень та пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Строк збору зауважень та пропозицій завершився 18.05.2024 року, зауважень та пропозицій до вищевказаного проєкту регуляторного акта не надходило.

Розглянувши поданий проєкт регуляторного акта – рішення сесії Ужгородської міської ради «Про зміни до Порядку встановлення ставок орендної плати у м. Ужгороді за земельні ділянки, які перебувають у розпорядженні Ужгородської міської ради» повідомляємо, що даний проєкт регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної комісії Ужгородської міської ради
з питань соціально-економічного розвитку,
бюджету, фінансів, оподаткування,
інвестиційної та регуляторної політики**

Володимир БІЛОНКА

27.05.2025