

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

постійної комісії Ужгородської міської ради з питань соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, оподаткування, інвестиційної та регуляторної політики щодо регуляторного впливу проєкту регуляторного акта «Про зміни до рішення міської ради 10.07.2018 №1151 «Про місцеві податки та збори»

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що встановлення місцевих податків і зборів належить до виключної компетенції міської ради. Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України міські ради, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Необхідність перегляду розміру ставок земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, туристичного збору, встановлених рішенням XXIV сесії Ужгородської міської ради VII скликання 10.07.2018 № 1151 «Про місцеві податки та збори» зі змінами та доповненнями, спричинили наступні фактори:

- введення в дію з 01.01.2025 року нормативно-грошової оцінки земельних ділянок, затвердженої рішенням LI сесії міської ради VIII скликання від 22.02.2024 №1663 «Про затвердження технічної документації з нормативної грошової оцінки земельних ділянок в межах Ужгородської міської територіальної громади Ужгородського району Закарпатської області»;

- зниження загального обсягу нормативної грошової оцінки земельних ділянок в межах Ужгородської міської територіальної громади відповідно до Методики визначення нормативної грошової оцінки земельних ділянок, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2021 №1147;

- зменшення обсягу надходжень земельного податку біля 10 млн. грн. призведе до недофінансування видатків бюджету Ужгородської міської територіальної громади;

- ставки земельного податку з урахуванням оновленої нормативної грошової оцінки землі встановлено на період дії воєнного стану в Україні (рішення LV сесії міської ради VIII від 25.06.2024 №1838 «Про зміни до рішення міської ради 10.07.2018 №1151 «Про місцеві податки та збори»);

- звернення Закарпатської обласної військової адміністрації від 06.03.2025 №06-17/3034, Ужгородської ДПІ від 17.03.2025 №4757/6/07-16- 50-03 щодо перегляду ставок туристичного збору та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;

- рекомендації комісії з підготовки проєктів нормативно-правових актів міської ради щодо встановлення ставок та надання пільг по податках і зборах, що зараховуються до бюджету Ужгородської міської територіальної громади (протокол від 08.04.2025 року №1).

Вирішення вище окреслених проблем потребує правового врегулювання шляхом прийняття відповідного рішення Ужгородської міської ради із застосуванням вимог, встановлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до чинного законодавства є компетенцією міської ради.

Проект рішення міської ради «Про зміни до рішення міської ради 10.07.2018 №1151 «Про місцеві податки та збори» розроблено з метою встановлення розміру ставок туристичного збору, земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, який забезпечить помірне податкове навантаження, не спричинить зменшення надходжень до бюджету міста та не створить переваги для окремих видів господарської діяльності.

Цілями державного регулювання є встановлення оптимального розміру ставок туристичного збору, земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, який:

- забезпечить помірне податкове навантаження;
- не спотворить економічну конкуренцію, створюючи переваги для окремих видів господарської діяльності;
- забезпечить стабільність надходжень фінансового ресурсу на виконання видатків бюджету громади міста.

Основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є встановлення об'єктивних ставок зі сплати туристичного збору, земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, шляхом розгляду проекту рішення міської ради «Про зміни до рішення міської ради 10.07.2018 № 1151 «Про місцеві податки та збори» з дотриманням процедури визначеної Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Проект регуляторного акта відповідає вимогам діючого законодавства, принципам державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності.

При підготовці проекту регуляторного акта, витримана послідовність регуляторної діяльності, проект включено до річного плану діяльності міської ради та виконавчого комітету з підготовки проектів регуляторних актів на 2025 рік, 25.04.2025 року – розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта на офіційному вебсайті Ужгородської міської ради.

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, при підготовці якого визначено та проаналізовано проблему, вирішенням якої стане прийняття запропонованого регуляторного акта. Також, в аналізі регуляторного впливу визначено цілі державного регулювання; оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей; описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта; обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей; обґрунтовано строк чинності регуляторного акта; визначено показники результативності акта; визначено заходи, за

допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

З метою забезпечення принципу прозорості та врахування громадської думки, проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу 29.04.2025 року – оприлюднено на офіційному вебсайті міської ради, для отримання зауважень та пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Строк збору зауважень та пропозицій завершився 29.05.2025 року, зауважень та пропозицій до вищевказаного проєкту регуляторного акта не надходило.

Розглянувши поданий проєкт регуляторного акта – рішення сесії Ужгородської міської ради «Про зміни до рішення міської ради 10.07.2018 №1151 «Про місцеві податки та збори», повідомляємо, що даний проєкт регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної комісії Ужгородської міської ради
з питань соціально-економічного розвитку,
бюджету, фінансів, оподаткування, інвестиційної
та регуляторної політики**

Володимир БІЛОНКА

03.06.2025