

ВИСНОВОК

комісії з питань реалізації державної регуляторної політики щодо регуляторного впливу проєкту регуляторного акта – проєкту рішення виконкому «Про зміни до рішення виконкому 12.09.2018 № 270 «Про затвердження Правил користування міським пасажирським автомобільним транспортом у м. Ужгород» (з доповненням).

Комісія з питань реалізації державної регуляторної політики на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянувши проєкт рішення виконкому «Про зміни до рішення виконкому 12.09.2018 № 270 «Про затвердження Правил користування міським пасажирським автомобільним транспортом у м. Ужгород» (з доповненням) зазначає про таке.

Діючі Правила користування міським пасажирським автомобільним транспортом, затверджені рішенням виконавчого комітету Ужгородської міської ради від 12.09.2018 № 270, хоча й містили низку сучасних норм, більше не відповідають актуальним вимогам до організації перевезень в умовах впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду (АСООП) та електронного квитка.

Основні проблеми чинної редакції:

- надмірна складність структури та обсяг, дублювання положень;
- відсутній чіткий баланс прав і обов'язків усіх учасників транспортного процесу (перевізника, водія, контролера, пасажиря);
- не врегульовано механізм «квитка підвищеної вартості» як засобу добровільного виконання обов'язку щодо оплати проїзду у разі його порушення;
- відсутність чіткого регламенту дій контролера, включно з фіксацією фактів перевірки в АСООП;
- етичні, побутові та безпекові аспекти взаємодії водія і пасажиря не деталізовані;
- наявність положень, які не відповідають сучасному функціоналу АСООП та електронного квитка.

Окрім цього, за останні роки:

- зросли вимоги до прозорості, безпеки та якості пасажирських перевезень;
- запровадження квитка підвищеної вартості вимагає нормативного закріплення;
- виникла необхідність адаптації правил до потреб маломобільних груп населення;
- відсутність єдиних вимог до посадки, реєстрації, контролю та поведінки учасників перевезення ускладнює моніторинг і нагляд.

Таким чином, збереження чинної редакції створює правову невизначеність у щоденному функціонуванні міського транспорту та не дозволяє повноцінно реалізувати автоматизовану систему обліку проїзду.

Метою, ціллю ухвалення нової редакції Правил користування міським пасажирським автомобільним транспортом у місті Ужгород є:

- системне оновлення і спрощення нормативної бази щодо користування міським транспортом, приведення її у відповідність до сучасної практики пасажирських перевезень;
- чітке визначення прав, обов'язків та відповідальності всіх учасників перевізного процесу – перевізника, водія, контролера, пасажира;
- підвищення рівня безпеки та комфорту для пасажирів, особливо з урахуванням потреб осіб з інвалідністю, літніх людей, батьків з дітьми;
- забезпечення прозорого механізму контролю за оплатою проїзду, включаючи закріплення механізму квитка підвищеної вартості як добровільної форми відповідальності за безквитковий проїзд;
- нормативне закріплення використання електронного квитка, технології валідації та елементів автоматизованої системи обліку оплати проїзду (АСООП);
- зменшення конфліктних ситуацій між пасажирами і персоналом шляхом чіткої регламентації взаємодії;
- підвищення ефективності роботи міського транспорту шляхом запровадження єдиних стандартів обслуговування, контролю та реєстрації проїзду;
- усунення правової невизначеності в частині дії персоналізованих пільгових квитків, відповідальності пасажира у разі втрати носія, механізму повторної валідації;
- забезпечення стабільного функціонування системи без додаткових бюджетних витрат або витрат перевізників — усі витрати, пов'язані з АСООП, несе виключно Оператор.

Разом з цим, проєкт регуляторного акта було направлено на погодження до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Позиція Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України викладена у листі № 63-02/6733є від 14.08.2025.

При підготовці проєкту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності, проєкт включено до річного плану діяльності міської ради та виконавчого комітету з підготовки проєктів регуляторних актів на 2025 рік, 25.07.2025 року – розміщено повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта на офіційному веб-сайті Ужгородської міської ради. Стосовно вищевказаного проєкту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, при підготовці якого визначено та проаналізовано проблему, вирішенням якої стане прийняття запропонованого регуляторного акта. Разом з цим, в аналізі регуляторного впливу оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей; описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття

запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей, обґрунтовано строк чинності регуляторного акта, визначено заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття. Аналіз регуляторного впливу підготовлено відповідно до норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами. З метою забезпечення принципу прозорості та врахування громадської думки, проєкт регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу 01.08.2025 року – оприлюднено на офіційному вебсайті міської ради, для отримання зауважень та пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Строк збору зауважень та пропозицій завершився 01.09.2024 року. Протягом цього строку надійшли зауваження та пропозиції від ТОВ «КМС», які комісійно розглянуті. Оскільки зауваження та пропозиції, які надійшли від ТОВ «КМС», та які комісійно враховані шляхом доповнення до проєкту регуляторного акта, не містять нових положень, які змінюють регуляторну норму, відтак нема необхідності у повторному оприлюдненні проєкту регуляторного акта для збору пропозицій та зауважень.

Розглянувши поданий проєкт регуляторного акта – проєкт рішення виконкому міської ради «Про зміни до рішення виконкому 12.09.2018 № 270 «Про затвердження Правил користування міським пасажирським автомобільним транспортом у м. Ужгород» (з доповненням), беручи до уваги рекомендації комісії з питань реалізації державної регуляторної політики, повідомляємо, що такий проєкт регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова комісії з питань реалізації
державної регуляторної політики**

Василь ПИНЗЕНИК

01.10.2025