



УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

МІСЬКОГО ГОЛОВИ

26.03.2014

Ужгород

№ 97

Про місцеву підсистему запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру

Відповідно до ст.42 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", постанови Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11 " Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту " та з метою своєчасного проведення роботи, пов'язаної із запобіганням і реагуванням на надзвичайні ситуації:

1. Затвердити Положення про місцеву підсистему єдиної державної системи цивільного захисту (Додається).

2. Відділу оборонної та мобілізаційної роботи (Панасенко В.Г.) розробити (уточнити) разом із керівниками визначених підприємств, установ, організацій типові положення про спеціалізовані служби цивільного захисту міста.

3. Розпорядження міського голови від 02.06.2011 р № 198 " Про місцеву підсистему запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру" вважати таким що втратило чинність.

4. Контроль за виконанням розпорядження залишаю за собою.

Перший заступник міського голови

В.Семаль

Затверджено
розпорядження міського голови
від 26.03.2014 № 97

ПОЛОЖЕННЯ

про місцеву підсистему єдиної державної системи цивільного захисту

Загальні питання

1. Це Положення регулює питання здійснення заходів цивільного захисту (ЦЗ) в місті, визначає склад органів управління та сил ЦЗ, планування діяльності місцевої підсистеми єдиної державної системи ЦЗ, порядок виконання завдань та організації взаємодії.

2. Основною метою функціонування підсистеми є забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту населення.

3. У цьому Положенні терміни вживаються у такому значенні:

органи управління ЦЗ - виконавчий комітет міської ради та їх структурні підрозділи, призначені для безпосереднього керівництва діяльністю у сфері ЦЗ відповідно до компетенції;

координаційні органи – місцева комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій (комісія ТЕБ та НС), комісії з питань НС підприємств, установ, організацій, місцеві об'єктові спеціальні комісії з ліквідації наслідків НС, що утворюються для координації діяльності міськвиконкому, підприємств, установ, організацій, пов'язаної з техногенно-екологічною безпекою, захистом населення і територій, запобіганням і реагуванням на НС.

4. Місцева підсистема виконує завдання , визначені у статті 8 Кодексу ЦЗ України .

Керівництво та загальна структура місцевої підсистеми ЦЗ

5. Місцева підсистема складається з постійно діючих спеціалізованих служб ЦЗ.

6. Спеціалізовані служби створюються у відповідних сферах суспільного життя міськвиконкому з метою захисту населення і територій від НС у мирний час та в особливий період , забезпечення готовності підпорядкованих їм сил і засобів до дій, спрямованих на запобігання і реагування на НС.

Безпосереднє керівництво діяльністю місцевої підсистеми здійснюється міським головою чи суб'єктом господарювання, що створив таку службу.

7. Положення про місцеву комісію та її персональний склад затверджуються рішенням виконкому міської ради.

Положення про об'єктову комісію та її персональний склад затверджуються рішенням керівника відповідного об'єкта.

8. Постійними органами управління з питань техногенно-екологічної безпеки, цивільної оборони та з надзвичайних ситуацій є:

на місцевому рівні - виконавчі органи рад, уповноважені органи з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення;

9. До системи повсякденного управління місцевої підсистеми входять оснащені необхідними засобами зв'язку, оповіщення, збирання, аналізу і передачі інформації:

диспетчерські служби центральних і місцевих органів виконавчої влади, державних підприємств, установ та організацій.

Органи управління та сили цивільного захисту

10. Постійно діючим органом управління ЦЗ до повноваження якого належить питання організації та здійснення заходів ЦЗ є:

в місті – відділ оборонної та мобілізаційної роботи, підрозділи територіальних органів ДСНС;

на об'єктовому рівні – керівні органи підприємств, установ та організацій, а також посадові особи з питань ЦЗ, які утворюються або призначаються такими органами відповідно до законодавства.

Координаційним органом є:

в місті - комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій;

-на об'єктовому рівні – комісії з питань надзвичайних ситуацій підприємств, установ та організацій.

Діяльність зазначених комісій провадиться відповідно до положень про них.

Для координації робіт з ліквідації наслідків конкретної надзвичайної ситуації на місцевому та об'єктовому рівні у разі потреби утворюються спеціальні комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, діяльність яких провадиться відповідно до положень про такі комісії.

11. Для забезпечення управління у режимі повсякденного функціонування органами управління та силами ЦЗ, координації їх дій, здійснення цілодобового чергування та забезпечення функціонування системи збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку в місцях виникнення НС функціонують:

на місцевому рівні- чергові служби міськвиконкому:

на об'єктовому рівні – чергові (диспетчерські) служби підприємств, установ та організацій (у разі їх утворення).

12. До складу сил цивільного захисту входять:

оперативно-рятувальна служба ЦЗ;

комунальні, об'єктові аварійно-рятувальні служби та аварійно-рятувальні служби громадських організацій;

об'єктові формування ЦЗ;

об'єктові спеціалізовані служби ЦЗ;

добровільні формування ЦЗ.

Режим функціонування

13. Залежно від масштабів і особливостей надзвичайної ситуації, що прогнозується або виникла, рішенням виконавчого комітету міської ради у межах конкретної території може існувати один з таких режимів функціонування єдиної державної системи цивільного захисту :

повсякденного функціонування ;

підвищеної готовності ;

надзвичайної ситуації;

надзвичайного стану

14. В умовах нормальної виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, сейсмічної, гідрогеологічної, гідрометеорологічної, техногенної та пожежної обстановки та за відсутності епідемій, епізоотій, епіфітотій єдина система ЦЗ функціонує в режимі повсякденного функціонування.

15. Підставами для тимчасового введення в місті підсистеми цивільного захисту режиму підвищеної готовності є:

на місцевому рівні – загроза виникнення НС місцевого рівня;

16. Підставами для тимчасового введення в місті підсистеми цивільного захисту режиму надзвичайної ситуації є:

на місцевому рівні – виникнення НС, що класифікується як ситуація місцевого рівня.

Рівень НС визначається відповідно до Порядку класифікації НС за їх рівнями

17. Режим підвищеної готовності та режим НС в місті вводяться – рішенням міської ради.

У період дії НС в разі його введення єдина міська підсистема ЦЗ функціонує відповідно до вимог Кодексу ЦЗ України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законом України "Про правовий режим НС" та іншими нормативно-правовими актами.

В особливий період єдина система ЦЗ функціонує відповідно до Кодексу ЦЗ України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законами України "Про правовий режим воєнного стану", "Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію", а також іншими нормативно-правовими актами.

18. Основними завданнями, що виконуються єдиною місцевою підсистемою ЦЗ є:

1) у режимі повсякденного функціонування:

ведення спостереження і здійснення контролю за станом довкілля, обстановкою на потенційно небезпечних об'єктах і прилеглий до них території;

розроблення і виконання цільових і науково-технічних програм і заходів щодо запобігання надзвичайним ситуаціям, забезпечення безпеки і захисту населення, зменшення можливих матеріальних втрат, забезпечення сталого функціонування об'єктів економіки та збереження

національної культурної спадщини у разі виникнення надзвичайної ситуації;

вдосконалення процесу підготовки персоналу уповноважених органів з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення, підпорядкованих їм сил;

організація навчання населення методів і користування засобами захисту, правильних дій у цих ситуаціях;

створення і поновлення резервів матеріальних та фінансових ресурсів для ліквідації надзвичайних ситуацій;

здійснення цільових видів страхування;

оцінка загрози виникнення надзвичайної ситуації та можливих її наслідків;

2) у режимі підвищеної готовності:

здійснення заходів, визначених для режиму повсякденної діяльності і додатково:

формування оперативних груп для виявлення причин погіршення обстановки безпосередньо в районі можливого виникнення надзвичайної ситуації, підготовка пропозицій щодо її нормалізації;

посилення роботи, пов'язаної з веденням спостереження та здійсненням контролю за станом довкілля, обстановкою на потенційно небезпечних об'єктах і прилеглий до них території, прогнозуванням можливості виникнення надзвичайної ситуації та її масштабів;

розроблення комплексних заходів щодо захисту населення і територій, забезпечення стійкого функціонування об'єктів економіки;

приведення в стан підвищеної готовності наявних сил і засобів та залучення додаткових сил, уточнення планів їх дії і переміщення у разі необхідності в район можливого виникнення надзвичайної ситуації;

проведення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайної ситуації;

запровадження цілодобового чергування членів місцевої чи об'єктової комісії (залежно від рівня надзвичайної ситуації);

3) у режимі надзвичайної ситуації:

здійснення відповідною комісією у межах її повноважень безпосереднього керівництва функціонуванням підсистем і структурних підрозділів місцевої підсистеми;

організація захисту населення і територій;

переміщення оперативних груп у район виникнення надзвичайної ситуації;

організація роботи, пов'язаної з локалізацією або ліквідацією надзвичайної ситуації, із залученням необхідних сил і засобів;

визначення межі території, на якій виникла надзвичайна ситуація;

організація робіт, спрямованих на забезпечення сталого функціонування об'єктів економіки та об'єктів першочергового життєзабезпечення постраждалого населення;

здійснення постійного контролю за станом довкілля на території, що зазнала впливу наслідків надзвичайної ситуації, обстановкою на аварійних об'єктах і прилеглий до них території;

інформування вищестоящих органів управління щодо рівня надзвичайної ситуації та вжитих заходів, пов'язаних з реагуванням на цю ситуацію, оповіщення населення та надання йому необхідних рекомендацій щодо поведінки в умовах, які склалися;

4) у режимі надзвичайного стану:

здійснення заходів відповідно до Закону України "Про правовий режим надзвичайного стану".

19. З моменту оголошення про мобілізацію (крім цільової) або доведення його до виконавців стосовно прихованої мобілізації чи введення воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях місцева підсистема цивільного захисту переводиться у режим функціонування в умовах особливого періоду в повному обсязі.

Підготовка місцевої підсистеми цивільного захисту до виконання завдань цивільного захисту в умовах особливого періоду здійснюється завчасно у мирний час.

Переведення місцевої підсистеми цивільного захисту у режим функціонування в умовах особливого періоду здійснюється відповідно до актів Президента України, Кабінету Міністрів України, планів цивільного захисту на особливий період.

Виконання завдань цивільного захисту під час функціонування місцевої системи цивільного захисту в умовах особливого періоду здійснюється у взаємодії з Ужгородським військовим гарнізоном.

Планування діяльності єдиної місцевої підсистеми цивільного захисту

20. Функціонування місцевої підсистеми цивільного захисту та заходи цивільного захисту в особливий період здійснюються відповідно до планів цивільного захисту на особливий період.

21. Заходи щодо забезпечення функціонування сил цивільного захисту під час цільової мобілізації здійснюються відповідно до плану проведення цільової мобілізації та Закону України "Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію" з урахуванням особливостей, визначених Кодексом цивільного захисту України.

22. З метою організації заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки розробляються плани локалізації і ліквідації наслідків аварій на таких об'єктах.

23. З метою організації взаємодії між органами управління та силами цивільного захисту функціональних і територіальних підсистем, їх ланок під час ліквідації наслідків конкретних надзвичайних ситуацій зазначеними органами та силами відпрацьовуються плани такої взаємодії.

24. Організація оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до плану оповіщення і зв'язку.

25. Оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій полягає у своєчасному доведенні відповідної інформації до органів управління цивільного захисту, сил цивільного захисту, суб'єктів господарювання, що належать до місцевої підсистеми цивільного захисту, та населення і забезпечується шляхом здійснення заходів, визначених у статті 30 Кодексу цивільного захисту України.

26. Органи управління цивільного захисту здійснюють збір, підготовку, зберігання, оброблення, аналіз, передачу інформації з питань цивільного захисту та зобов'язані надавати населенню через засоби масової інформації оперативну та достовірну інформацію про загрозу виникнення та/або виникнення надзвичайних ситуацій з визначенням меж їх поширення і наслідків, а також про способи та методи захисту від них.

Оприлюднення інформації про наслідки надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до законодавства про інформацію.

Реагування на надзвичайні ситуації та ліквідації їх наслідків

27. Керівництво проведенням аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт у місцевій підсистемі цивільного захисту під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та управління силами цивільного захисту, що залучаються до таких робіт, здійснює керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який призначається та діє відповідно до статті 75 Кодексу цивільного захисту України.

28. Для безпосередньої організації і координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації утворюється штаб з ліквідації її наслідків, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Рішення про утворення та ліквідацію такого штабу, його склад приймає керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

29. Основну частину робіт, пов'язаних з реагуванням на надзвичайну ситуацію або усуненням загрози її виникнення, виконують сили цивільного захисту підприємства, установи чи організації, де виникла така ситуація, з наданням їм необхідної допомоги силами цивільного захисту міста, а також відповідними підрозділами ДСНС, Міноборони, МВС, МОЗ тощо.

До виконання зазначених робіт повинні залучатися насамперед сили цивільного захисту, до сфери управління якого належить об'єкт, на якому сталася аварія, що призвела до виникнення надзвичайної ситуації, сили цивільного захисту ланки територіальної підсистеми чи територіальної підсистеми на відповідній території.

Залучення сил цивільного захисту до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється органами управління, яким підпорядковані такі сили відповідно до планів реагування на надзвичайні ситуації.

У разі потреби до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій за рішенням керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації залучаються додаткові сили цивільного захисту.

Залучення сил цивільного захисту до проведення заходів цивільного захисту в особливий період здійснюється згідно з планами цивільного захисту на особливий період.

30. Аварійно-рятувальні та інші невідкладні роботи проводяться відповідно до порядку, що визначається інструкціями, правилами, статутами, іншими нормативно-правовими актами та нормативними документами щодо дій у надзвичайних ситуаціях, які затверджуються відповідними органами виконавчої влади.

31. До робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, які виконуються в місцевій підсистемі цивільного захисту, можуть залучатися Збройні Сили України, інші військові формування та правоохоронні органи спеціального призначення відповідно до Конституції і законів України.

32. До робіт із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків можуть залучатися на добровільних або договірних засадах громадські об'єднання за наявності в учасників, які залучаються до таких робіт, відповідного рівня підготовки у порядку, визначеному керівництвом такого об'єднання або керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Взаємодія органів управління та сил цивільного захисту

33. В єдиній державній системі цивільного захисту з метою своєчасного запобігання і ефективного реагування на надзвичайні ситуації організовується взаємодія з питань:

визначення органів управління, які безпосередньо залучаються до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, склад і кількість сил (засобів) реагування на них;

погодження порядку здійснення спільних дій сил цивільного захисту під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з визначенням основних завдань, місця, часу і способів їх виконання;

організації управління спільними діями органів управління та сил цивільного захисту під час виконання завдань за призначенням;

всестороннього забезпечення спільних заходів, що здійснюватимуться органами управління та підпорядкованими їм силами цивільного захисту, в тому числі взаємного надання допомоги транспортними, інженерними, матеріальними, технічними та іншими засобами.

34. Залежно від обставин, масштабу, характеру та можливого розвитку надзвичайної ситуації взаємодія організовується:

на регіональному, місцевому та об'єктовому рівні між територіальними органами центральних органів виконавчої влади, міською радою, їх силами, а також суб'єктами господарювання.

35. З метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, мінімізації можливих наслідків, організації узгодженого реагування сил цивільного захисту на небезпечні події та надзвичайні ситуації між оперативно-черговими (черговими, диспетчерськими) службами органів виконавчої влади всіх рівнів, підприємств, установ та організацій (у разі їх

утворення) і оперативно-черговими службами ДСНС організовується обмін інформацією про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації та хід ліквідації її наслідків у сфері відповідальності відповідної чергової служби.

36. Взаємодія під час здійснення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та/ або ліквідації їх наслідків організовується через спеціально призначені оперативні групи або представника органу місцевого самоврядування, які залучаються до здійснення таких заходів. Повноваження зазначених оперативних груп або представників визначаються відповідними центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування.

Забезпечення фінансування місцевої підсистеми цивільного захисту

37. Забезпечення фінансування міської підсистеми цивільного захисту здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, коштів суб'єктів господарювання, інших не заборонених законодавством джерел.

ПЕРЕЛІК
структурних підрозділів міськвиконкому, підприємств, установ,
організацій, якими утворюються служби ЦЗ

№ п/п	Найменування підприємств, установ та організацій	Найменування служби
1	МВ УМВС України в Закарпатській області	Охорона громадського порядку
2	Ужгородський міськрайвідділ УДСНС в Закарпатській області	Протипожежна служба
3	Управління економіки та підприємництва	Служба торгівлі і харчування
4	Ужгородський МРЕМ	Служба енергопостачання
5	ЦТП Закарпатської філії ПАТ "Укртелеком"	Служба оповіщення і зв'язку
6	Департамент міського господарства	Комунально-технічна служба
7	Відділ транспорту, державних закупівель та зв'язку	Автотранспортна служба
8	Ужгородське МУВГ	Протипаводкова служба
9	КШЕП	Інженерна служба
10	Ужгородське міськрайонне управління ГУ Держепідем-служби у Закарпатській області	Служба санобробки