

УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

Р І Ш Е Н Н Я

ПРОЕКТ

від _____ 2016. №

м. Ужгород

**Про Програму фінансування видатків
на компенсаційні виплати за пільговий проїзд
автомобільним транспортом на міських
автобусних маршрутах загального користування
у м. Ужгород на 2017 рік**

Відповідно до пункту 22 частини 1 статті 26 та статті 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою надання пільг окремим категоріям громадян, відшкодування витрат за пільговий проїзд автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування, виконком міської ради **ВИРІШИВ:**

1.Погодити Програму фінансування видатків на компенсаційні виплати за пільговий проїзд автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Ужгород на 2017 рік з подальшим внесенням на розгляд сесії міської ради.

2.Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови Білака О.П.

Міський голова

Б. Андрійів

ПОГОДЖЕНО
Рішення виконкому
№ _____

Паспорт Програми

Ініціатор розроблення програми	Управління праці та соціального захисту населення
Розробник Програми	Управління праці та соціального захисту населення
Головний розпорядник коштів	Управління праці та соціального захисту населення
Відповідальний виконавець Програми	Управління праці та соціального захисту населення
Учасники Програми	Управління праці та соціального захисту населення, відділ транспорту, державних закупівель та зв'язку, перевізники, які надають послуги з перевезення пільгових категорій громадян автомобільним транспортом у м. Ужгород
Термін реалізації Програми	2017 рік
Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Міський бюджет
Загальний обсяг ресурсів, необхідний для реалізації Програми	8000,00 тис. грн.

**Програма
фінансування видатків на компенсаційні виплати за пільговий проїзд
автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах
загального користування у м. Ужгород**

I. Загальна частина

Програма розроблена відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік», статей 12, 13 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», статті 6 Закону України «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист», статті 20, 21 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» статті 14 Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», статті 13 Закону України «Про охорону дитинства», статті 38-1 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», постанов Кабінету Міністрів України від 17.05.1993 № 354 «Про безплатний проїзд пенсіонерів на транспорті загального користування» та від 16.08.1994 № 555 «Про поширення чинності постанови Кабінету Міністрів України» від 17.05.1993 р. № 354, статей 26, 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

При прийнятті Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» ухвалено рішення щодо збереження у законодавстві права на пільговий проїзд окремим категоріям громадян із покриттям цих видатків за рахунок коштів державного бюджету. Разом з цим у Законі України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» відповідні видатки у вигляді субвенції на субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам не були передбачені. Ситуація, що склалася, потребує термінового врегулювання, оскільки мешканці міста фактично позбавлені права на пільговий проїзд через відсутність фінансового ресурсу, а перевізники несуть фінансові втрати через відсутність компенсаційних виплат за пільгове перевезення окремих категорій громадян.

II. Мета та основні завдання Програми

Метою Програми є відшкодування компенсаційних виплат перевізникам, що здійснюють пільгові перевезення окремих категорій громадян автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування.

Першочерговим завданням цієї програми є забезпечення реалізації прав окремих категорій громадян на пільговий проїзд автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування.

III. Фінансове забезпечення реалізації Програми

Фінансування Програми здійснюватиметься у межах фактичних коштів, передбачених в бюджеті міста для управління праці та соціального захисту населення (додаток 2 до Програми) .

IV. Організація та контроль за виконанням Програми

Організація та контроль за виконанням Програми здійснюватиметься управлінням праці та соціального захисту населення відповідно до Порядку компенсаційних виплат за пільговий проїзд автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Ужгород (додаток 1 до Програми).

V. Основні заходи Програми

Проведення відшкодування компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування згідно з додатком 1 до Програми.

П О Р Я Д О К
компенсаційних виплат за пільговий проїзд автомобільним транспортом
на міських автобусних маршрутах загального користування у
м. Ужгород

Загальні положення

1. Цей Порядок визначає механізм проведення компенсаційних виплат управлінням праці та соціального захисту населення за пільговий проїзд автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Ужгород окремих категорій громадян, які мають право пільгового проїзду відповідно до законодавчих актів України за рахунок коштів з міського бюджету підприємствам, що здійснюють автотранспортне перевезення громадян, далі – Перевізник, згідно з договором, укладеним між Виконавчим комітетом міської ради та Перевізником.

2. Відповідно до вимог чинного законодавства компенсація пільгових перевезень здійснюється на підставі укладених Перевізником договорів:

- про перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування в м. Ужгороді з організатором цих перевезень - Виконавчим комітетом Ужгородської міської ради (відповідно до проведеного конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування згідно з Законом України «Про автомобільний транспорт»);

- про відшкодування витрат за безкоштовне перевезення пільгових категорій громадян у міському автомобільному транспорті з головним розпорядником бюджетних коштів - управлінням праці та соціального захисту населення Ужгородської міської ради.

3. Порядок відшкодування витрат за безкоштовне перевезення пільгових категорій населення у міському автомобільному транспорті (далі – Порядок) установлює єдину методику розрахунків на міських автотранспортних маршрутах загального користування, які фінансуються за рахунок коштів з міського бюджету.

4. Обсяги коштів з міського бюджету на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян в автомобільному транспорті затверджуються рішенням міської ради.

5. Право на безкоштовний проїзд мають громадяни пільгових категорій відповідно до Законів України:

«Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» від 22.10.1993 року №3551-XII:

учасники бойових дій та особи, прирівняні до них (ст.12),

інваліди війни та прирівняні до них особи (ст.13).

«Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист» від 24.03.1998 року № 203/98-ВР (ст.6):

ветеранам військової служби,

ветеранам органів внутрішніх справ,

ветеранам Національної поліції,
ветеранам податкової міліції,
ветеранам державної пожежної охорони,
ветеранам Державної кримінально-виконавчої служби України,
ветеранам служби цивільного захисту,
ветеранам Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації
України

членам їх сімей

«Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» від 28.02.1991 року №796- XII:

громадяни, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, віднесені до категорії 1 (стаття 20),

учасники ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, які належать до категорії 2 (стаття 21).

«Про охорону дитинства» від 26.04.2001 року №2402-III:

діти з багатодітної сім'ї (ст.13),

«Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» від 21.03.1991 року № 875- XII (ст.38-1) :

інваліди I та II групи,

діти-інваліди до 18 років,

особи, які супроводжують інвалідів першої групи або дітей інвалідів (не більше одного супроводжуючого) .

Постанови Кабінету Міністрів України «Про безплатний проїзд пенсіонерів на транспорті загального користування» від 17.05.1993 року №354(Поширена чинність Постанови на інвалідів – згідно з Постановою КМ №555 від 16.08.94):

пенсіонери за віком,

інваліди.

6. Загальна сума коштів, що переказується у межах кошторисних призначень перевізникам на підставі діючих нормативно-правових актів, не може бути вищою від суми коштів, передбачених у бюджеті міста.

Розрахунок

компенсаційних виплат перевізникам за безкоштовний пільговий проїзд окремих категорій громадян на міських автобусних маршрутах загального користування за рахунок коштів з міського бюджету

Розмір компенсаційних виплат за пільгові перевезення громадян автомобільним транспортом у 2017 році буде вираховуватися на підставі даних моніторингу, що буде проводитися на підставі розпорядження міського голови.

За результатами моніторингу визначатиметься середня кількість пільговиків, які перевозяться за один рейс на відповідних маршрутах, що є основою визначення середньої кількості пільговиків, які перевозяться за день, при проведенні розрахунків.

Перевізник до 25 числа щомісячно повинен надавати до управління праці та соціального захисту населення довідку про обсяги наданих послуг з пільгового перевезення пасажирів та рахунок для проведення оплати,

виходячи із кошторису на поточний рік (місяць) та тарифу, затвердженому рішенням виконавчого комітету Ужгородської міської ради.

Відшкодування компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян здійснюється головним розпорядником бюджетних коштів пропорційно до сум компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, згідно з розрахунками, поданими кожним перевізником у межах бюджетних призначень на відповідний рік.

Після нарахування коштів автомобільним перевізникам за безкоштовне перевезення громадян пільгових категорій міста, управління праці та соціального захисту населення формує звіт про суми компенсаційних виплат по перевезенню пільгової категорії громадян у межах кошторисних призначень на відповідний період.

Перевізник в акті виконаних робіт зазначає кількість перевезених пасажирів пільгових категорій та суму за пільгові перевезення, який підписує та скріплює печаткою: перевізник, начальник управління праці та соціального захисту населення і затверджує заступник міського голови відповідно до розподілу функціональних повноважень.

До 25 числа поточного місяця Перевізник на підставі розрахунків підписує з управлінням праці та соціального захисту населення Ужгородської міської ради двосторонні акти звіряння розрахунків за фактично надані послуги з перевезення.

Виплата компенсації на відшкодування фактично понесених збитків за перевезення пільгової категорії громадян здійснюється у межах кошторисних призначень, виділених на ці цілі.

Компенсаційні виплати на пільговий проїзд здійснюються шляхом перерахування коштів із реєстраційного рахунку управління праці та соціального захисту населення на рахунки перевізника.

Контроль за наданням послуг та розрахунком компенсаційних виплат за пільговий проїзду окремих категорій громадян

Управління праці та соціального захисту населення щомісяця здійснює контроль за наданням послуг із перевезення пільгових категорій пасажирів у м. Ужгород, відповідно до щомісячних звітів про виконання рейсів із зазначенням найменування та кількості транспортних засобів, що перебували на маршруті та виконані рейси за встановлений проміжок часу, наданих управлінням праці та соціального захисту населення ПП «Автоимидж» згідно з договором №1-150316 про виконання функцій організації та управління рухом автобусів на регулярних міських автобусних маршрутах загального користування у м. Ужгород.

Прикінцеві положення

Цей порядок діє до моменту врегулювання питання фінансування пільгового проїзду окремих категорій громадян за рахунок державного бюджету України.

РОЗРАХУНОК
потреби коштів для реалізації заходів, передбачених Програмою
фінансування видатків на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих
категорій громадян автомобільним транспортом
на міських автобусних маршрутах
загального користування
на 2017 рік.

№ з/п	Зміст	Сума (тис.грн.)
1.	Фінансування компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування.	8000,0

Супровідна записка

до проекту рішення виконкому «Про Програму фінансування видатків на компенсаційні виплати за пільговий проїзд автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Ужгород на 2017 рік»

Проект рішення сесії Ужгородської міської ради був підготовлений з наступних підстав :

При прийнятті Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» ухвалено рішення щодо збереження у законодавстві права на пільговий проїзд окремим категоріям громадян із покриттям цих видатків за рахунок коштів державного бюджету. Разом з цим в Законі України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» відповідні видатки у вигляді субвенції на субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам не були передбачені, що спричинило соціальну напругу серед населення і може призвести до зриву системи.

Згідно зі ст. 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» організація пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

Відповідно до ст. 37 цього Закону пільгові перевезення пасажирів, які відповідно до законодавства користуються такими правами, забезпечують автомобільні перевізники, які здійснюють перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування. Види та обсяги пільгових перевезень установлюються замовленням, в якому визначається порядок компенсації автомобільним перевізникам, які здійснюють перевезення пасажирів на маршрутах загального користування, збитків від цих перевезень.

Крім того, протягом 2013-2015 років значно зменшився обсяг державної субвенції на пільгові перевезення автомобільним транспортом.

У 2016 році фінансування зазначених видатків здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету.

Потреба в коштах на пільгові перевезення пасажирів автомобільним транспортом за відповідний період становила:

- 2013 рік – 4500,0 тис.грн. (без врахування кредиторської заборгованості минулого року – 730,3 тис.грн.),
- 2014 рік – 6000,0 тис.грн.,
- 2015 рік – 10000,0 тис.грн.
- 2016 рік - 13000,0 тис.грн.

Потреба на 2017 рік - 8000,0 тис.грн.

Проте, фактичні річні бюджетні призначення за відповідний період становили, відповідно :

- 2013 р. – 4277,4 тис. грн., в тому числі, на погашення заборгованості 2012р. – 730,3 тис. грн.,

- 2014 р.- 4876,0 тис.грн., в тому числі, на погашення заборгованості 2013р. – 971,3 тис.грн.,
- 2015р. – 3504,1 тис. грн., в тому числі, на погашення заборгованості 2014р. – 1391,1 тис. грн.
- 2016 року - 8000,0 тис. грн.

Фактичні витрати у 2016 році за даними перевізника (результати моніторингу) становили 17375,5тис.грн., а відшкодування за відповідний період становило тільки 3600,0 тис. грн. Вищезазначена інформація свідчить про часткове відшкодування сум компенсації перевізникам за надані послуги пільгового проїзду, в 2016 році компенсаційні виплати за пільгові перевезення нараховуються в розмірі 46,6% від загальної суми втрат перевізників.

За період з квітня по липень 2016 року за результатами проведеного моніторингу транспортних засобів, які здійснюють пільгові перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування, фактичні витрати перевізників становили 7722,7 тис. грн., що складає біля 1930,0 тис. грн. в місяць.

Відшкодування компенсаційних виплат проводиться в межах планових бюджетних призначень на відповідний рік. Рішенням І сесії Ужгородської міської ради VII скликання №140 від 10.03.2016 року на компенсаційні виплати за пільговий проїзд на 2016 рік затверджено асигнувань в сумі 8000,0 тис. грн.

Виходячи із вищезазначеного, потреба в коштах на 2017 рік для фінансування видатків на компенсаційні виплати за пільговий проїзд автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Ужгород складає 8000,0 тис. грн.

**Начальник управління праці та
соціального захисту населення**

А.Біксей