



УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА



_____ сесія VII скликання

Р І Ш Е Н Н Я П Р О Е К Т №

_____ м. Ужгород

Про хід децентралізації та об'єднання територіальних громад у Закарпатській області

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», розглянувши інформацію депутатів Ужгородської міської ради про хід об'єднання територіальних громад в Закарпатській області та стан впровадження децентралізації,

міська рада ВИРІШИЛА:

1. Звернутися до Закарпатської обласної державної адміністрації та обласної ради щодо прискорення прийняття Перспективного плану формування територіальних громад у Закарпатській області (текст звернення додається).
2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань законності, Регламенту та депутатської етики (Сюсько М.М.).

Міський голова

Б.Андріїв

**Голові Закарпатської обласної
державної адміністрації**
п. Г.Москалю
пл. Народна, 4
м. Ужгород, 88008

**Голові Закарпатської обласної
ради**
п. М.Рівісу
пл. Народна, 4
м. Ужгород, 88008

**Депутатам Закарпатської
обласної ради**

Шановний Генадію Генадійовичу!
Шановний Михайле Михайловичу!
Шановні депутати обласної ради!

Побудова демократичної правової держави передбачає створення ефективної децентралізованої системи публічного управління, в якій органи місцевого самоврядування мають змогу і реальну здатність, а також під власну відповідальність вирішувати питання місцевого значення.

Важливими ознаками будь-якого органу місцевого самоврядування є його права, організаційна та фінансова автономія щодо інших органів місцевого самоврядування, а також органів виконавчої влади. Суть правової автономії виявляється у наявності в органів місцевого самоврядування власних повноважень, визначених Конституцією і законодавством. Організаційна автономія виражається в тому, що орган місцевого самоврядування має змогу сам визначати власну внутрішню структуру з тим, щоб вона відповідала місцевим потребам і забезпечувала ефективне управління. Фінансова автономія полягає у праві органів місцевого самоврядування на володіння і розпорядження власними коштами, достатніми для здійснення своїх функцій і повноважень.

Роль місцевого самоврядування, особливо у процесі становлення громадянського суспільства і розвитку демократії, важко переоцінити. Зрештою – це основа, базис, на якому ґрунтується держава. Реалізація кроків з удосконалення системи місцевого самоврядування дасть змогу утвердити громаду відповідно до принципів реального муніципального управління, а не формального планування. Місцеве самоврядування, підвищуючи активність місцевих мешканців у розв'язанні важливих проблем життєдіяльності громад, здатне надати розвиткові суспільства додаткові внутрішні стимули саморозвитку, прискорення соціально-економічного, культурного, гуманітарного та інфраструктурного прогресу.

Сьогодні на центральному рівні робляться спроби надати місцевому самоврядуванню нового змісту. Свідченням цього є передача додаткових повноважень органам місцевого самоврядування базового рівня, які до цього часу переважно здійснювалися місцевими органами виконавчої влади.

Загалом, з початку 2017 року в Україні функціонуватиме вже 367 об'єднаних територіальних громад, сформованих 1735 місцевими радами – це 17 % від усіх органів місцевого самоврядування базового рівня. На перший погляд може скластися думка про те, що 367 об'єднаних громад це небагато. Втім, слід врахувати, що подібні процеси реформування місцевого самоврядування в зарубіжних країнах відбувалися роками, а отже, в нас зберігається достатньо високий темп. Моніторинг бюджетів цих об'єднаних

громад свідчить, що за 10 місяців 2016 року їхні загальні доходи зросли в 6 разів — з 900 млн. грн. (за той же період 2015 року) до 5,69 млрд. грн. Власні доходи збільшились втричі – з 800 млн. грн. до 2,6 млрд. грн., а залишки коштів загального фонду бюджетів зросли з 300 млн. грн. до 1,6 млрд. грн.

В Закарпатській області робота з формування спроможних територіальних громад була розпочата в 2015 році. Так, зокрема було створено 2 об'єднаних територіальних громади: Тячівську міську об'єднану територіальну громаду та Вільховецьку сільську об'єднану територіальну громаду. Після проведення місцевих виборів в жовтні 2015 року обидві територіальні громади довели свою спроможність ефективно працювати. Зокрема, їх було визнано спроможними Кабінетом Міністрів України, що дало підставу продовжити прямі міжбюджетні відносини з державою у 2017 році. Даний факт підтверджується прийнятою урядом Постановою від 31 серпня 2016 року. Прийняття даної Постанови обумовлювалось тим, що Закарпатська область – єдина з-поміж усіх інших регіонів України досі не має затвердженого Перспективного плану формування спроможних територіальних громад, що є однією з нормативних передумов переходу новостворених ОТГ на прямі міжбюджетні відносини Кабінетом Міністрів України. Таким чином, уже більш як річна затримка із затвердженням Перспективного плану формування спроможних територіальних громад Закарпатської області створює правові бар'єри і колізії як для існуючих об'єднаних територіальних громад, так і для багатьох потенційних ОТГ в області, які знаходяться на різних стадіях процесів добровільного об'єднання.

Враховуючи вищенаведене, звертаємося до вас з проханням докласти всіх зусиль задля того, аби розроблений проект Перспективного плану формування громад був якнайшвидше доопрацьований на створеній ОДА Робочій групі та поданий на обговорення і схвалення Закарпатською обласною радою на найближчій сесії.

Тож закликаємо прийняттям Перспективного плану внести свій вклад у децентралізаційну реформу на Закарпатті – одну з найголовніших системних реформ, яку узгоджено проводять Президент, Уряд і Парламент України.

З повагою

депутати Ужгородської міської ради