



УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА



XV сесія VII скликання

Р І Ш Е Н Н Я

12 вересня 2017 року

м. Ужгород

№ 760

Про Програму забезпечення молоді, учасників АТО та внутрішньо переміщених осіб житлом у м. Ужгороді на 2018 – 2022 роки

З метою забезпечення реалізації законів України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння іпотечному кредитуванню", "Про сприяння соціальному становленню та розвитку молоді в Україні", "Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва", на виконання постанов Кабінету Міністрів України від 29 травня 2001 року № 584 "Про Порядок надання пільгових довготермінових кредитів сім'ям та самотнім молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) і придбання житла", від 11 лютого 2009 року № 140 "Про затвердження Порядку державної підтримки для забезпечення громад доступним житлом", з метою створення належних умов для забезпечення житлом окремих категорій громадян, які проживають у місті Ужгород, керуючись пунктом 22 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

міська рада **ВИРІШИЛА**:

1. Затвердити Програму забезпечення молоді, учасників АТО та внутрішньо переміщених осіб житлом у м. Ужгороді на 2018 – 2022 роки згідно з додатком.
2. Визначити головним розпорядником бюджетних коштів Програми виконавчий комітет Ужгородської міської ради.
3. Фінансовому управлінню здійснювати фінансування Програми у межах коштів, затверджених у бюджеті міста на відповідний рік.
4. Контроль за виконанням рішення покласти на міського голову.

Міський голова

Б. Андрієв

1. ПАСПОРТ

Програми забезпечення молоді, учасників АТО та внутрішньо переміщених осіб житлом у м. Ужгороді на 2018 – 2022 роки

1.	Ініціатор розроблення програми	Закарпатська обласна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документу про розроблення програми	розпорядження голови Закарпатської обласної державної адміністрації від 04.08.2017 № 400 "Про Комплексну соціально-економічну програму забезпечення молоді, учасників АТО та внутрішньо переміщених осіб житлом у Закарпатській області на 2018-2022 роки"
3.	Розробник програми	Департамент міського господарства
4.	Співрозробники програми	Управління містобудування та архітектури, Закарпатське регіональне управління Державної спеціалізованої фінансової установи "Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву"
5.	Відповідальні виконавці програми	Виконавчий комітет Ужгородської міської ради, департамент міського господарства, управління містобудування та архітектури, Закарпатське регіональне управління Державної спеціалізованої фінансової установи "Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву"
6.	Головний розпорядник бюджетних коштів Програми	Виконавчий комітет Ужгородської міської ради
7.	Учасники Програми	Виконавчий комітет Ужгородської міської ради, департамент міського господарства, управління містобудування та архітектури, Закарпатське регіональне управління Державної спеціалізованої фінансової установи "Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву"
8.	Термін реалізації	I етап – 2018 – 2020 роки,

	Програми	II етап – 2021 – 2022 роки
9.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний бюджет, міський бюджет
10.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми згідно з додатком 1 до Програми	х

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Головною передумовою розробки Програми є наявна потреба населення у поліпшенні житлових умов, особливо молодих сімей та одиноких молодих громадян, учасників Антитерористичної операції на Сході України (АТО) та внутрішньо переміщених осіб житлом.

В місті Ужгород, як і в інших регіонах України, більшість громадян не мають можливості отримати доступ до ринку житла без підтримки держави та місцевої влади. Найбільш незахищеними категоріями, які потребують підтримки на сьогодні є молодь, багатодітні родини, працівники бюджетної сфери, учасники АТО та члени їх сімей, внутрішньо переміщені особи. Складною також залишається демографічна ситуація. Недостатній рівень доходів та незадовільні житлові умови призводять до міграційних процесів і відтоку із регіонів України висококваліфікованих фахівців та обмежують можливість народження дітей у сім'ях, які потребують поліпшення житлових умов, що у свою чергу негативно позначається на соціально-економічному розвитку регіонів в цілому.

Вирішення житлового питання громадян шляхом підвищення рівня доступності житла є важливою соціально-економічною передумовою стабілізації життя суспільства.

Оскільки в умовах сьогодення держава не в змозі у повній мірі забезпечити громадян, які потребують поліпшення житлових умов, безкоштовним житлом, тому єдиним можливим шляхом до скорочення кількості осіб, які перебувають на квартирному обліку, є створення накопичувального та відновлювального ресурсу за рахунок коштів бюджетів усіх рівнів.

Такі фінансово-кредитні механізми діють у державі та реалізуються за допомогою Державної спеціалізованої фінансової установи "Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву" (далі – Держмолодьжитло).

Структурним підрозділом Держмолодьжитла в Закарпатській області є Закарпатське регіональне управління Державної спеціалізованої фінансової установи "Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву"

(далі – Закарпатське регіональне управління Держмолодьжитла).

У місті Ужгород за станом на 1 січня 2017 року на квартирному обліку перебуває 1133 сім'ї, в тому числі молодих сімей та одиноких громадян – 378, учасників АТО – 69, кількість яких постійно збільшується.

Більшість молодих сімей, які потребують поліпшення житлових умов, не мають можливості отримати доступ до ринку житла без бюджетної підтримки, тому проблема забезпечення молодих сімей житлом є дуже гострою. Вирішення житлової проблеми – це одна з головних умов повноцінного і гармонійного розвитку суспільства, підвищення демографічної активності та, як результат, сталого економічного розвитку регіонів.

Протягом 2013 – 2017 років в Закарпатській області діяла Обласна програма забезпечення молоді житлом на 2013 – 2017 роки. Програмою передбачалося, що із Державного бюджету України буде виділено коштів для надання пільгових довгострокових кредитів молодим сім'ям та одиноким молодим громадянам та компенсацію відсоткових ставок кредитів комерційних банків молоді у розмірі 46,0 млн. грн., фактично профінансовано - 3,4 млн. грн. на пільгове кредитування (надано 10 пільгових довгострокових кредитів), 22,96 млн. грн. – на відшкодування відсотків кредитів комерційних банків. За рахунок обласного бюджету планувалося фінансування зазначеної Програми у розмірі 12,53 млн. грн., фактично профінансовано 8,3 млн. гривень (27 кредитів), за рахунок коштів міста Ужгород – два кредити.

Протягом 2013-2017 років в місті діяла Програма забезпечення молоді житлом на 2013-2017 роки у м. Ужгороді, затверджена рішенням Ужгородської міської ради від 07 грудня 2012 року № 689. Відповідно до Програми забезпечення молоді житлом на 2013-2017 роки в м. Ужгороді за рахунок державного та місцевих бюджетів передбачалося, що 131 сім'я отримає пільгові кредити. Фактично отримали кредити 39 молодих сімей. У період з 2013 по 2017 року діяв механізм часткової компенсації відсоткової ставки кредитів комерційних банків. Часткову компенсацію було надано понад 200 молодим ужгородським сім'ям.

За період з 2013 по 2017 роки у місті Ужгород за участі житлових програм введено в експлуатацію 4 житлові будинки, здано в експлуатацію близько 4 тис. м. кв. житла.

Водночас, для розв'язання житлової проблеми серед молоді вказані заходи є недостатніми, оскільки кількість бажаючих скористатися пільговими програмами постійно збільшується.

Враховуючи процеси децентралізації в Україні, вищезазначене питання потребує фінансової підтримки шляхом залучення бюджетних коштів на місцевому рівні.

3. Визначення мети Програми

Метою Програми є створення належних умов для забезпечення житлом молодих сімей та одиноких молодих громадян, учасників АТО та членів їх сімей, ВПО, які проживають у місті Ужгород, шляхом створення сприятливих умов для

розвитку будівництва, удосконалення механізмів придбання житла і забезпечення на цій основі подальшого розвитку системи іпотечного житлового кредитування.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Проблему передбачається розв'язати шляхом:

- розроблення і виконання окремої програми забезпечення житлом найбільш незахищених категорій громадян;
- нормативно-правового удосконалення існуючого механізму пільгового довгострокового кредитування будівництва (реконструкції) і придбання житла для молодих сімей та одиноких молодих громадян, а також механізму залучення у молодіжне житлове будівництво інвестицій;
- зменшення вартості будівництва житла для молоді;
- розвитку різних форм участі громадян в організації будівництва (придбання) житла.

Умови пільгових довгострокових кредитів, які можуть бути надані молодим сім'ям та одиноким молодим громадянам, надання цільової фінансової підтримки учасникам АТО та внутрішньо переміщеним особам, є найбільш сприятливими, як для громадян, так і для місцевого бюджету.

Умови та механізм надання пільгових довгострокових кредитів на будівництво (придбання) за цією Програмою забезпечують:

- прозорість умов отримання і повернення пільгових кредитів;
- сприятливі фінансово-економічні умови надання та повернення кредитів;
- контроль за цільовим використанням кредитних ресурсів з боку відповідних відділів та управлінь виконкому міської ради;
- можливість залучення на фінансування Програми коштів із позабюджетних джерел;
- кошти, які сплачуються позичальниками в рахунок погашення кредитів, відсотки за користування кредитом і пеня (у разі наявності) зараховуються в установленому порядку до надходжень відповідного бюджету і спрямовуються на подальше надання кредитів.

Порядок надання кредитів та державної підтримки визначаються Положенням про порядок надання пільгових довготермінових кредитів окремим категоріям громадян та членам їх сімей, які потребують поліпшення житлових умов, на будівництво і придбання житла, яке затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 29 травня 2001 року № 584, та Порядком забезпечення громадян доступним житлом, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2009 року № 140.

Фінансування Програми передбачається здійснювати за рахунок коштів бюджетів всіх рівнів в межах загальних призначень, затверджених відповідними бюджетами на наступний рік, з урахуванням реальної потреби у кредитах зазначених у Програмі категорій громадян.

Щороку окремо визначається обсяг коштів для фінансування Програми, в

тому числі:

- обсяг коштів на надання пільгових довгострокових кредитів учасниками Програми;
- обсяг коштів безповоротної фінансової допомоги на сплату першого внеску учасникам АТО (членами їх сімей) та внутрішньо переміщеним особам;
- обсяг коштів на фінансування витрат, пов'язаних з наданням та обслуговуванням пільгових довгострокових кредитів молодим сім'ям та самотнім молодим громадянам.

Строки та етапи виконання Програми:

I-й етап – 2018-2020 роки;

II-й етап – 2021-2022 роки.

Ресурсне забезпечення Програми наведено в додатку 1 до Програми. Головним розпорядником бюджетних коштів визначено виконком міської ради.

5. Перелік завдань, заходів Програми та результативні показники

Реалізація Програми сприятиме вирішенню таких важливих соціально-економічних завдань, як:

- сприяння соціальному захисту та вирішення житлових проблем громадян;
- збільшення обсягів житлового будівництва за рахунок залучення коштів державного, обласного, місцевого бюджету та не бюджетних джерел фінансування (фінансових ресурсів населення);
- збільшення обсягів надходжень податків та обов'язкових відрахувань від будівельної галузі;
- отримання коштів від повернення кредитів до відповідного бюджету в якості відновлювального ресурсу, що спрямовується на подальше виконання програми;
- зміцнення кадрового потенціалу галузей освіта, охорона здоров'я, військова справа, державна служба за рахунок закріплення на робочих місцях спеціалістів та фахівців з високим рівнем кваліфікації, підвищення престижу вказаних професій;
- покращання соціально-економічного розвитку та демографічної ситуації у місті Ужгороді.

Перелік завдань Програми наведено в додатках 2-3 до Програми.

Результативні показники наведено в додатку 4 до Програми.

6. Напрями діяльності та заходи Програми

Основним напрямом діяльності Програми є забезпечення житлом молодих сімей та самотніх молодих громадян, учасників АТО та внутрішньо переміщених осіб, які потребують поліпшення житлових умов, через:

- розвиток різних видів пільгового житлового кредитування, яке передбачає створення накопичувального та відновлювального інвестиційного

ресурсу держави для забезпечення житлом найбільш незахищених категорій громадян;

- впровадження механізму надання цільової фінансової підтримки учасникам АТО, членам їх сімей та ВПО на обов'язковий власний внесок на безповоротній основі;

- виявлення земельних ділянок, незавершених об'єктів, які не використовуються за призначенням у м. Ужгороді, для будівництва житла для сімей, що потребують поліпшення житлових умов.

Основними заходами Програми є:

- надання пільгових довготермінових кредитів молодим сім'ям та самотнім молодим громадянам (в тому числі, багатодітним родинам), що потребують поліпшення житлових умов на будівництво і придбання житла; їх обслуговування;

- надання цільової фінансової підтримки учасникам АТО, членам їх сімей й внутрішньо переміщеним особам на обов'язковий власний внесок на безповоротній основі.

7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Головний розпорядник коштів Програми – виконком Ужгородської міської ради спільно із відповідальним виконавцем Програми - Закарпатським регіональним управлінням державної спеціалізованої фінансової установи «Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву» щопівроку здійснюють моніторинг Програми, оцінку її результатів, готують та подають на засідання виконкому та за підсумками року на розгляд сесії міської ради інформацію про виконання Програми з наростаючим підсумком відповідно до затвердженого рішенням XIII сесії міської ради УІ скликання від 30.05.2017 № 655 Порядку розроблення міських цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, готують пропозиції щодо уточнення показників, обсягів та джерел фінансування.

Головний розпорядник опублікує звіт про результати Програми на офіційному сайті міської ради.

Секретар ради

А. Сушко

Ресурсне забезпечення
Програми забезпечення молоді, учасників АТО та внутрішньо переміщених осіб житлом в
у м. Ужгороді на 2018-2022 роки

тис. грн.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Етапи виконання програми					Усього витрат на виконання Програми
	І			ІІ		
	2018	2019	2020	2021	2022	
обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	8800,00	11200,00	14400,00	18800,00	22300,00	75500,00
обласний бюджет	1200,00	1800,00	2200,00	2800,00	3500,00	11500,00
міський бюджет	4500,00	5600,00	7300,00	9600,00	11300,00	38300,00
інші джерела фінансування	3100,00	3800,00	4900,00	6400,00	7500,00	25700,00

Перелік завдань Програми забезпечення молоді, учасників АТО та внутрішньо переміщених осіб житлом
у м. Ужгороді на 2018– 2022 роки

Мета, завдання , ТКВКМБ	Джерела фінансува ння	Етапи виконання програми															Відповідаль- ні виконавці – розпорядник и коштів
		I етап									II етап						
		2018 рік			2019 рік			2020 рік			2021 рік			2022 рік			
		Обсяг видатків	У т.ч. кошти міського бюджету		Обсяг видатків Загальний фонд	У т.ч. кошти міського бюджету		Обсяг видатків	У т.ч. кошти міського бюджету		Обсяг видатків	У т.ч. кошти міського бюджету		Обсяг видатків	У т.ч. кошти міського бюджету		
Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд				
Всього на виконання програми	Обласний бюджет, міський бюджет, інші джерела	8800	4440	60	11200	5450	150	14400	7010	290	18800	9150	450	22300	1060 0	700	Виконком міської ради
Підпрограма мета:	Запровадження механізму забезпечення молодих сімей та одиноких молодих громадян житлом																
Всього на виконання підпрограми	Обласний бюджет, міський бюджет, інші джерела	6340	3310	60	8000	3930	150	1008	5110	290	13160	6850	450	1561	7900	700	Виконком міської ради

тис.грн.

Завдання:	Надання пільгових довготермінових кредитів молодим сім'ям та одиноким молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) та придбання житла																
	6340	3310	60	8000	3930	150	1008	5110	290	13160	6850	450	1561	7900	700		
Підпрограма мета:	Запровадження механізму забезпечення доступним житлом учасників АТО (членів їх сімей) та ВПО																
Всього на виконання підпрограми	Обласний бюджет, міський бюджет, інші джерела	2460	1130	---	3200	1150	----	4320	1900	---	5640	2300	---	6690	2700	---	Виконком міської ради
Завдання:	Надання безповоротної фінансової допомоги учасникам АТО (членам їх сімей) та ВПО для забезпечення доступним житлом																
		2460	1130	---	3200	1150	----	4320	1900	---	5640	2300	---	6690	2700	---	Виконком міської ради

**Результативні показники виконання завдань Програми забезпечення молоді, учасників АТО та внутрішньо переміщених осіб
житлом
у м. Ужгороді на 2018– 2022 роки**

тис.грн.

Відповідальні виконавці ТКВКМБ, завдання програми, результативні показники	Код тимчасової класифікації видатків та кредитування	Етапи виконання програми														
		I етап									II етап					
		2018 рік			2019 рік			2020 рік			2021 рік			2022 рік		
		Разом	У т.ч. кошти міського бюджету		Разом	У т.ч. кошти міського бюджету		Разом	У т.ч. кошти міського бюджету		Разом	У т.ч. кошти міського бюджету		Разом	У т.ч. кошти міського бюджету	
Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд		Загальний фонд	Спеціальний фонд			
Всього на виконання програми		4500	4440	60	5600	5450	150	7300	7010	190	9600	9150	450	11300	10600	700
Підпрограма мета:	Запровадження механізму забезпечення молодих сімей та одиноких молодих громадян житлом															
Всього на виконання підпрограми ТПКВК МБ		3370	3310	60	4080	3930	150	5400	5110	290	7300	6850	450	8600	7900	700
Відповідальний виконавець	Виконком Ужгородської міської ради															
Завдання	Надання пільгових довготермінових кредитів молодим сім'ям та одиноким молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) та придбання житла															
		3370	3310	60	4080	3930	150	5400	5110	290	7300	6850	450	8600	7900	700
Показники виконання:																
Показники витрат																
Кількість житла, яке планується		375			438			625			875			1000		

побудувати (придбати) кв.м.																
Орієнтовна кількість сімей, які поліпшать житлові умови		6		7			10			14			16			
<i>Показник продуктивності</i>																
Середня вартість 1 кв.м житла		8987		9315			8640			8571			8600			
Підпрограма мета:	Запровадження механізму забезпечення доступним житлом учасників АТО (членів їх сімей) та ВПО															
Всього на виконання програми		1130	1130	---	1520	1520	---	1900	1900	---	2300	2300	---	2700	2700	---
ТПКВК МБ																
Відповідальний виконавець	Виконком Ужгородської міської ради															
Завдання	Надання безповоротної фінансової допомоги учасникам АТО (членам їх сімей) та ВПО для забезпечення доступним житлом															
		1130	1130	---	1520	1520	---	1900	1900	---	2300	2300	---	2700	2700	---
Показники виконання																
<i>Показники витрат</i>																
Кількість житла, яке планується побудувати (придбати) кв.м.		158		210			263			315			368			
Орієнтовна кількість сімей, які поліпшать житлові умови		3		4			5			6			7			
<i>Показник продуктивності</i>																
Середня вартість 1 кв. м житла		7152		7238			7224			7302			7337			