

УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

Р І Ш Е Н Н Я

ПРОЕКТ

від _____ 2017. №

м. Ужгород

**Про Програму підготовки до
продажу земельних ділянок
на 2018 – 2020 роки**

Відповідно до статті 128 Земельного кодексу України, пункту 30 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на підставі рішення XIII сесії міської ради VII скликання 30 травня 2017 № 655 «Про затвердження Порядку розроблення міських цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання» виконком міської ради **ВИРІШИВ:**

1. Погодити Програму підготовки до продажу земельних ділянок на 2018 – 2020 роки з подальшим внесенням її на розгляд сесії міської ради (додається).
2. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови Гомоня В.В.

Міський голова

Б. Андрійв

ПОГОДЖЕНО
рішення виконкому

№ _____

ПАСПОРТ

Програми підготовки до продажу земельних ділянок на 2018 -2020 роки

1. Ініціатор розроблення програми	Департамент міського господарства Ужгородської міської ради
2. Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення програми	-
3. Розробник програми	Департамент міського господарства Ужгородської міської ради
4. Співрозробники програми	-
5. Відповідальні виконавці програми	Департамент міського господарства Ужгородської міської ради
6. Головний розпорядник бюджетних коштів	Департамент міського господарства Ужгородської міської ради
7. Учасники програми	Департамент міського господарства Ужгородської міської ради
8. Термін реалізації програми	2018-2020 рік
9. Перелік бюджетів, які беруть участь у реалізації програми	Міський бюджет
10. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідний для реалізації програми згідно з додатком	х

1. Визначення проблем на розв'язання якої спрямована Програма

Згідно статті 12 Конституції України земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених цією Конституцією.

Земля є основним національним багатством, що перебуває під особливою охороною держави. Право власності на землю гарантується. Це право набувається і реалізується громадянами, юридичними особами та державою виключно відповідно до закону.

Основні правові засади діяльності та повноважень органів місцевого самоврядування в частині розпорядження та використання земельних ресурсів встановлені статтями 12, 122 Земельного кодексу України (надалі – кодекс), статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Статтею 9 Закону України «Про оренду землі» закріплено переважне право орендаря на викуп земельної ділянки, що перебувала у його користуванні.

Порядок продажу земельних ділянок урегульовано статтею 128 кодексу. Зокрема, пунктом 8 зазначеної статті визначено, що ціна земельної ділянки визначається за експертною грошовою оцінкою, що проводиться суб'єктами господарювання, які є суб'єктами оціночної діяльності у сфері оцінки земель відповідно до закону, на замовлення органів державної влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим або органів місцевого самоврядування. Ціна земельної ділянки площею понад 50 гектарів для розміщення відкритих спортивних і фізкультурно-оздоровчих споруд визначається за нормативною грошовою оцінкою, вказаною в технічній документації. Фінансування робіт з проведення експертної грошової оцінки земельної ділянки здійснюється за рахунок внесеного покупцем авансу, що не може бути більшим ніж 20 відсотків вартості земельної ділянки, визначеної за нормативною грошовою оцінкою земельної ділянки.

Сума авансового внеску зараховується до ціни продажу земельної ділянки.

Кошти, отримані від продажу земельних ділянок державної або комунальної власності, зараховуються органами державної влади, Радою міністрів Автономної Республіки Крим або органами місцевого самоврядування відповідно до державного та/або місцевих бюджетів у порядку, визначеному законом.

Таким чином, законодавством чітко визначено повноваження органу місцевого самоврядування щодо замовлення робіт з експертної грошової оцінки землі, хоч й на підставі сплаченого покупцем авансового внеску, однак в кінцевому розумінні відповідне фінансування відбувається за рахунок зменшення вартості викупу об'єкта оренди, тобто за рахунок коштів, які б могли надійти до місцевого бюджету.

Принцип ефективності використання бюджетних коштів є одним з основоположних правових механізмів справедливого розподілу суспільного багатства (стаття 95 Конституції України).

Згідно статистичної інформації «Моніторинг земельних відносин в Україні за 2014-2015 роки» в Україні за 2013 рік було продано 1077 ділянок різних категорій загальною площею 177,38 га, у 2014 році – 560 ділянок загальною площею 3094,89 га, за перші 3 квартали 2015 року – 262 ділянки загальною площею 2943,29 га.

В той час орієнтовна площа земельних ділянок, що перебувають у приватній власності складає 31,4 млн. га.

Вказані дані можуть свідчити про низький рівень розвитку ринку продажу земель у період 2013 -2015 років.

Що стосується продажу шляхом викупу земельних ділянок у місті Ужгороді впродовж 2013 – поточного періоду 2017 року спостерігається наступна тенденція, а саме:

- середній показник кількості укладених цивільно – правових угод складає 34 од.;
- загальна площа переданих у власність земельних ділянок за такими угодами складає 3,63 га;
- відсутня однотипна тенденція щодо спаду та/або зростання кількості проданих земельних ділянок та площі земель, що були відчужені за такими угодами, у зв'язку із змінним попитом на викуп земельних ділянок.

З огляду на зазначене, з метою реалізації конституційних прав громадян на набуття права власності на землю, використання переважного права на викуп об'єкта оренди сумлінним юридичними та фізичними особам – орендарями, дотримання принципу ефективності використання бюджетних коштів, враховуючи урегульованість питання викупу земельних ділянок на державному рівні, а відтак й належного виконання повноважень органу місцевого самоврядування, в частині розпорядження земельними ділянками комунальної власності, найбільш доцільним та дієвим механізмом для забезпечення гарантованих прав є розроблення програми використання коштів місцевого бюджету для належного фінансування робіт по оцінці земель.

2. Визначення мети Програми

Метою Програми є забезпечення належного виконання покладених на виконавчі органи функцій в частині підготовки до продажу шляхом викупу земельних ділянок, створення ефективного та прозорого механізму використання бюджетних коштів, забезпечення реалізації переважного права користувачів земельних ділянок на набуття права власності у порядку встановленому земельним законодавством.

Виконання поставленої мети урегулює та збалансує основні завдання та заходи, до вирішення яких спрямовано реалізацію програми.

3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Реалізація (строк виконання) відповідної Програми здійснюватиметься на протязі 2018, 2019 та 2020 років, з урахуванням кількості звернень зацікавлених осіб щодо викупу земельних ділянок та прийнятих Ужгородською міською радою рішень у порядку визначеному чинним законодавством.

Фінансування програми здійснюватиметься за рахунок коштів бюджету розвитку міста Ужгорода. Витрати на оплату послуг суб'єктів оціночної діяльності з виготовлення звітів про експертну грошову оцінку земельних ділянок здійснюватимуться після 100 % сплати зацікавлених осіб (щодо яких Ужгородською міською радою прийнято рішення про надання дозволу на розроблення експертної грошової оцінки землі) розміру авансового внеску, граничні розміри якого визначені Земельним кодексом України.

4. Перелік завдань Програми та результативні показники

Основним завданням Програми є своєчасність замовлення та виготовлення звітів про експертну грошову оцінку земельних ділянок щодо яких Ужгородською міською радою прийнято рішення про надання дозволу на проведення такої оцінки, з урахуванням кількості звернень зацікавлених осіб.

Виконання завдань залежатиме від кількості прийнятих міською радою рішень про проведення грошової оцінки землі, з урахування терміну сплати вказаними особами 100 % розміру авансового внеску.

З метою відстеження ефективності реалізації Програми запропоновано використовувати наступні показники (видатків не віднесених до основних груп за кодом 8070 ТПКВКМБ / ТКВКБМС, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 02.12.2014 року № 1195), а саме:

1) **показники витрат** (ресурсне забезпечення програми) – Обсяг видатків на проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок.

Одиницею виміру показника є обсяг необхідних залучень бюджетного фінансування, загальний розмір якого визначається даною програмою, рішеннями міської ради про виділення коштів на їх фінансування у порядку визначеному Бюджетним кодексом України, з урахуванням розміру наявності таких коштів у місцевому бюджеті.

2) **показниками продукту** є:

- кількість осіб, які викупили земельні ділянки – од.;
- кількість земельних ділянок, яка продана шляхом викупу – од.;
- площа земельних ділянок проданих шляхом викупу – га та/або кв.м.

3) **показниками ефективності** є:

- середні витрати на 1 земельну ділянку відчужену шляхом викупу (визначається шляхом поділу загальної суми витрат на фінансування проведення експертної грошової оцінки землі на загальну кількість проданих земельних ділянок у відповідному періоді) – грн./од.;

- середні витрати на 1 кв.м. викуплених земельних ділянок (визначається шляхом поділу загальної суми витрат на фінансування експертної грошової оцінки землі на загальну площу проданих земельних ділянок).

4) показниками якості є:

- відсоток земельних ділянок по яким проведена експертна грошова оцінка землі у відношенні до загальної кількості земельних ділянок щодо яким Ужгородською міською радою прийнято рішення про надання дозволу на проведення такої оцінки у відповідному періоді - %;

- відсоток загальної площі земельних ділянок по яким проведена експертна грошова оцінка землі до загальної площі запланованих згідно прийнятих Ужгородською міською радою рішень про надання відповідного дозволу.

5. Напрямки діяльності та заходи Програми

Департамент міського господарства здійснює заходи щодо:

- замовлення послуг з виготовлення суб'єктами оціночної діяльності, які мають право на здійснення відповідних робіт згідно Закону України «Про оцінку земель» звітів з експертної грошової оцінки таких об'єктів;

- проведення на постійній основі контролю дотримання строків розроблення відповідних звітів згідно укладених договорів про проведення експертної грошової оцінки землі;

- укладання договорів про оплату авансового внеску в рахунок викупу земельних ділянок несільськогосподарського призначення на підставі відповідних рішень Ужгородської міської ради.

6. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Звіт про виконання Програми за півріччя вноситься на засідання виконавчого комітету, а за підсумками року – на розгляд сесії Ужгородської міської ради.

Департамент міського господарства здійснює координацію та контроль за:

- порядком укладання авансових договорів та суми сплачених за ними коштів;

- своєчасністю замовлення послуг з розроблення звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок;

- дотриманням суб'єктами оціночної діяльності строків виконання робіт, визначених відповідними угодами

Загальний контроль за виконанням Програми здійснює Ужгородська міська рада.

Додаток1 до Програми

Ресурсне забезпечення міської цільової програми

Програма підготовки до продажу земельних ділянок на 2018 -2020 роки

(тис. грн.)

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Етапи виконання програми			Усього витрати на виконання програми
	2018 рік	2019 рік	2020 рік	
Обсяг ресурсів усього, у т.ч.	199,0	199,0	199,0	597,0
Державний бюджет	0	0	0	0
Обласний бюджет	0	0	0	0
Міський бюджет	199,0	199,0	199,0	597,0
Кошти небюджетних джерел	0	0	0	0

Додаток 3 до Програми

Результативні показники виконання завдань міської цільової Програми підготовки до продажу земельних ділянок на 2018 -2020 роки

Відповідальні виконавці ТПКВК, завдання програми, результативні показники	код тимчасової класифікації видатків на кредитування	Строки виконання програми								
		2018 рік (проект)			2019 рік (прогноз)			2020 рік (прогноз)		
		разом	у т.ч. кошти місцевого бюджету		разом	у т.ч. кошти місцевого бюджету		разом	у т.ч. кошти місцевого бюджету	
			загальний фонд	спеціальний фонд		загальний фонд	спеціальний фонд		загальний фонд	спеціальний фонд
всього на виконання програми		199	0	199	199	0	199	199	0	199
Мета програми	Метою програми є забезпечення належного виконання покладних на виконавчі органи функцій в частині підготовки до продажу шляхом викупу земельних ділянок, створення ефективного та прозорого механізму використання бюджетних коштів, забезпечення реалізації переваженого права користувачів земельних ділянок на набуття права власності у порядку встановленому земельним законодавством									
КПКВКМБ (ТПКВК МБ)	4018600	КЕКВ	2281							
відповідальний виконавець	Департамент міського господарства Ужгородської міської ради									
завдання	Своєчасність замовлення та виготовлення звітів про експертну грошову оцінку земельних ділянок щодо яких Ужгородською міською радою прийнято рішення про надання дозволу на проведення такої оцінки, з урахуванням кількості звернень зацікавлених осіб.									
показники виконання:										
показники витрат										
Обсяг видатків на проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок (тис.грн.)				199,0			199,0			199,0
показники продукту										
кількість осіб, які викупили земельні ділянки, од.				34			34			34

кількість земельних ділянок, яка продана шляхом викупу , од.				34			34			34
площа земельних ділянок проданих шляхом викупу , кв.м.				36300			36300			36300
показники ефективності										
середні витрати на 1 земельну ділянку відчужену шляхом викупу, од./тис. грн.				5,85			5,85			5,85
середні витрати на 1 кв.м. викуплених земельних ділянок, кв.м./грн.				5,48			5,48			5,48
показники якості										
відсоток земельних ділянок по яким проведена експертна грошова оцінка землі у відношенні до загальної кількості земельних ділянок щодо яким Ужгородською міською радою прийнято рішення про надання дозволу на проведення такої оцінки, %				73,36			73,36			73,36
відсоток загальної площі земельних ділянок по яких проведена експертна грошова оцінка землі до загальної площі запланованих згідно прийнятих Ужгородською міською радою рішень про надання відповідного дозволу				67,47			67,47			67,47