



УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА



XVII сесія VII скликання
(2-е пленарне засідання)

Р І Ш Е Н Н Я

16 листопада 2017 року

м. Ужгород

№ 887

Про запит депутатів

Відповідно до ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», розглянувши запит депутатів фракції "Відродження" в Ужгородській міській раді 15.11.2017 р. №01-12/18,

міська рада ВИРІШИЛА:

Схвалити текст звернення депутатів Ужгородської міської ради VII скликання до Прем'єр-Міністра України Гройсмана В.Б. щодо законопроекту про Державний бюджет України на 2018 рік (додається).

Міський голова

Б.Андріїв

ЗВЕРНЕННЯ
до Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б.
м. Київ, вул. Грушевського, 12/2, інд. 01008

Вельмишановний Володимире Борисовичу!

Внесені Кабінетом Міністрів України законопроекти про Державний бюджет України на 2018 рік (реєстр. № 7000 від 15.09.2017) та про внесення змін до Бюджетного кодексу України (реєстр. № 7116 від 15.09.2017) без перебільшення несуть велику загрозу фінансовій спроможності місцевого самоврядування.

Очевидні спроби перекласти на місцеві бюджети невластиві їм функції, які до того ж не забезпечені відповідними ресурсами, є справжнім викликом для місцевих громад.

Поряд із тим, що розраховані Мінфіном фінансові нормативи бюджетної забезпеченості по галузям освіти та охорони здоров'я не відповідають реальним потребам споживачів послуг, просимо звернути увагу на загрози, які матимуть негативний вплив на забезпечення громадян житлово-комунальними послугами.

По-перше, викликають занепокоєння прогностичні асигнування у розмірі 57,8 млрд. грн. які планується спрямувати у 2018 році на субсидії населенню.

Варто нагадати, що поточний бюджетний рік розпочинався із заборгованістю по субсидіям у обсязі 24 млрд. гривень. За оцінками експертів, вже на сьогоднішній день додаткова потреба у фінансуванні субсидій оцінюється приблизно в 10 млрд. гривень.

Якщо до Закону України "Про Державний бюджет України на 2017 рік" не будуть внесені зміни та не буде збільшено обсяг асигнувань на субсидії поточного року, до кінця опалювального сезону розрив у потребах і бюджетному фінансуванні може досягти до 30 млрд. гривень.

Додатковим тягарем для підприємств житлово-комунального господарства є непогашення державою заборгованості із різниці в тарифах, що призводить до практичної відсутності необхідних обігових коштів у комунальних підприємств. Як наслідок, комунальні підприємства не мають змогу провести своєчасні розрахунки за природний газ, використаний для виробництва теплової енергії.

Так, станом на 18.10.2017 сумарна прострочена заборгованість перед НАК "Нафтогаз України" підприємств ТКЕ та ТЕЦ за природний газ, використаний для виробництва теплової енергії, складає близько 22 млрд. грн. з них лише 6,1 млрд. грн. це борги 2017 року, а майже 16 млрд. грн. є заборгованістю попередніх періодів.

Фактично, невиконання державою власних зобов'язань перетворило підприємства теплоенергетики в заручники НАК "Нафтогаз України".

По-друге, необґрунтованим є намір перекласти з 2018 року на місцеві бюджети відповідальність щодо погашення боргів з пільг за спожиті житлово-комунальні послуги.

Зокрема, внесеним Урядом проектом Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України (реєстр. № 7116) передбачається, що погашення заборгованості щодо пільг з оплати спожитих житлово-комунальних послуг, яка виникла в попередніх бюджетних періодах, у 2018 році здійснюватиметься за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Проте, будь-яких механізмів компенсації вказаних видатків за рахунок коштів держбюджету у проекті Державного бюджету України на 2018 рік не передбачено.

Прийняття вказаних змін є прямим порушенням прав місцевого самоврядування та призведе до додаткового навантаження місцеві бюджети обсягом близько 8 млрд. гривень.

По-третє, передача місцевим бюджетам видатків на надання пільг окремим категоріям громадян на оплату житлово-комунальних послуг, може значно розбалансувати місцеві бюджети в наступному році.

Зокрема, внесеним Урядом проектом Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України (реєстр. № 7116) пропонується передати, починаючи з 2018 року, місцевим бюджетам видатки на надання пільг окремим категоріям громадян на оплату житлово-комунальних послуг.

Проте, будь-яких механізмів компенсації, у тому числі окремої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на відшкодування наданих та гарантованих державою пільг у повному обсязі, у проекті держбюджету на 2018 рік не передбачено.

Зазначена ініціатива Уряду суперечить положенням Європейської хартії місцевого самоврядування, Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та призведе до додаткового навантаження місцеві бюджети на 7 млрд. гривень.

Загалом, останні ініціативи Уряду щодо зниження соціальних норм споживання житлово-комунальних послуг, які підлягатимуть відшкодуванню за рахунок субсидій, зволікання із відшкодуванням різниці в тарифах та перекладання на місцеві бюджети видатків із надання пільг з оплати спожитих житлово-комунальних послуг можуть свідчити про намагання самоусунути від виконання Державою своїх зобов'язань перед місцевими громадами.

В свою чергу, щорічне вилучення з державних програм щодо соціального захисту населення та перенесення пільг на місцевий рівень без компенсаційних ресурсів є звуженням конституційних гарантій.

Вказані кроки ставлять під загрозу нормальне функціонування системи житлово-комунального господарства, від чого в кінцевому підсумку будуть страждати громадяни.

З урахуванням вищевикладеного просимо вжити наступних заходів:

1. Припинити практику зниження соціальних норм споживання житлово-комунальних послуг, які підлягатимуть відшкодуванню за рахунок субсидій, а також утриматися від будь-яких інших кроків спрямованих на обмеження кола

одержувачів субсидій та їх доступності.

2. Запровадити мораторій на підвищення цін та тарифів на житлово-комунальні послуги та спожиті у побуті природний газ і електроенергію на період до проведення повного аудиту фактичних витрат виробників, які враховані при формуванні вказаних цін та тарифів.

3. Забезпечити розробку законопроекту про внесення змін до Державного бюджету України на 2017 рік, які повинні передбачати збільшення асигнувань для повного погашення заборгованості із субсидій та боргів минулих періодів із надання пільг за спожиті житлово-комунальні послуги.

Зокрема, передбачити 5 млрд. грн. субвенції місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах минулих років, що виникла через встановлення національним регулятором економічно необґрунтованих тарифів.

4. Не допустити передачі на рівень місцевих бюджетів фінансування пільг з оплати житлово-комунальних послуг та закріплення обов'язку місцевих рад погасити заборгованість минулих років з оплати таких послуг. Пільги на оплату житлово-комунальних послуг ветеранам та дітям війни, чорнобильцям, багатодітним сім'ям та іншим категоріям громадян гарантовані Державою відповідними законами.

СХВАЛЕНО

рішення XVII сесії міської ради VII скликання 16.11.2017 № _____